

**PRUGBERGER TAMÁS**

**A FOGLALKOZTATÁS  
ELŐSEGÍTÉS ÉS  
IGAZGATÁS JOGA**

**BÍBOR KIADÓ  
MISKOLC  
2011**

# TARTALOMJEGYZÉK

<b>ELŐSZÓ</b>	9
<b>I. FEJEZET: A FOGLALKOZTATÁST ELŐSEGÍTŐ JOG KIALAKULÁSA ÉS FEJLŐDÉSÉNEK MENETE</b>	11
1. § A FOGLALKOZTATÁSPOLITIKA ELVI ÉS NORMATÍV ALAKULÁSÁNAK MENETE AZ EURÓPAI GAZDASÁGI KÖZÖSSÉGBEN, MAJD AZ EURÓPAI UNIÓBAN	11
2. § A MAGYAR JOGFEJLŐDÉS ALAKULÁSA ÉS SZABÁLYOZÁSÁNAK JELLEGE A NYUGAT-EURÓPAI MEGOLDÁSOK ÁTVÉTELE ALAPJÁN	18
<b>II. FEJEZET: AZ EURÓPAI SZOCIÁLIS CHARTA</b>	19
1. § ÁLTALÁNOS JELLEMZÉS	19
2. § AZ EURÓPAI SZOCIÁLIS CHARTA TARTALMA	19
3. § A MAGYAR JOG VISZONYA AZ EURÓPAI SZOCIÁLIS CHARTÁHOZ	21
4. § A SZOCIÁLIS CHARTA ELLENŐRZÉSI MECHANIZMUSA	21
<b>III. FEJEZET: A FOGLALKOZTATÁS ELŐSEGÍTÉSÉNEK UNIÓS STRATÉGIAI ÉS MONETÁRIS INTÉZMÉNYRENDSZERE</b>	23
1. § STRATÉGIAI CÉLOK ÉS ELVEK	23
2. § MONETÁRIS INTÉZMÉNYRENDSZEREK ÉS PROGRAMOK	24
3. § LESZŰRHETŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK	27
<b>IV. FEJEZET: A FOGLALKOZTATÁS-ELŐSEGÍTÉS JOGFORRÁSI RENDSZERE</b>	29
1. § AZ ÉK RÉGI NYUGAT-EURÓPAI TAGÁLLAMAINÁL KIALAKULT SZABÁLYOZÁS JOGFORRÁSI JELLEGE	29
2. § A FOGLALKOZTATÁSPOLITIKA INTÉZMÉNYEINEK FUNKCIONÁLIS ÉS JOGDOGMATIKAI KAPCSOLÓDÁSI RENDSZERE	31
3. § A FOGLALKOZTATÁST ELŐSEGÍTŐ JOG MAGYAR JOGFORRÁSA	35
<b>V. FEJEZET: A FOGLALKOZTATÁS ELŐSEGÍTÉSÉNEK KÖZIGAZGATÁS-SZERVEZETI RENDSZERE</b>	36
1. § A FOGLALKOZTATÁSPOLITIKA KÖZIGAZGATÁS-SZERVEZETI FELÉPÍTÉSE	36
1. <i>A nyugat-európai államokban</i>	36
2. <i>A foglalkoztatás elősegítés érdekegyeztetési és szervezeti rendszere Magyarországon</i>	41

2.§ A FOGLALKOZTATÁSI SZOLGÁLAT MŰKÖDÉSÉNEK ANYAGI FEDEZETE – A MUNKAERŐ PIACI ALAP	52
1. A nyugat-európai rendszer	52
2. A magyar rendszer	52

<b>VI. FEJEZET: A FOGLALKOZTATÁS-ELŐSEGÍTÉS AKTÍV ESZKÖZRENDSZERE</b>	56
1.§ AZ ÁLLAMI MUNKAKÖZVETÍTÉS	56
1. Működése a nyugat-európai országokban	56
2. Az állasközvetítés helyzete Magyarországon	66
2.§ KÉPZÉS, TOVÁBBKÉPZÉS, ÁTKÉPZÉS	69
1. Az Európai Unió tagállamaiban	69
1.1. A képzés, továbbképzés és átképzés foglalkoztatáspolitikai jelentősége és felértékelődése	69
1.2. A tanulói (növendék) képzés és jogviszony	71
1.3. A felnőtt munkavállalók szakmai képzése, továbbképzése és átképzése	73
1.4. A hátrányos helyzetűek képzése és átképzése	78
1.5. A képzés összekapcsolása foglalkoztatással – a német modell	79
2. A képzés és az átképzés helyzete Magyarországon	81
2.1. Az ipari-szakmai tanulóképzés	81
2.2. A felnőtt-képzés	83
3.§ A MUNKÁLTATÓK ANYAGI ÖSZTÖNZÉSE, ÁLLÁSKERESŐK, MUNKANÉLKÜLIEK FOGLALKOZTATÁSÁNAK, ALKALMAZÁSÁNAK AZ ESETÉRE	85
1. Az idevonatkozó jogi szabályozás és gyakorlat az EU régi tagállamaiban	85
2. A magyarországi helyzetkép	90
4.§ FOGLALKOZTATÁS ÁLLAMI ÚTON	91
1. A nyugat-európai rendszer, különös tekintettel a német rendszerre	91
2. A magyar közhasznú foglalkoztatási programok képzéssel, továbbképzéssel	93
2.1. Közhasznú munkavégzés támogatása	93
2.2. A munkavégzéssel összekötött képzés és továbbképzés problémái Magyarországon, javaslatok a külföldi megoldások alapján	95

5.§	A FOGLALKOZTATÁSPOLITIKA EGYÉB AKTÍV ESZKÖZEI	98
	1. Az eszközrendszer áttekintése	98
	2. Az egyes aktív eszközök a Fgl. t. alapján	99
	2.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások	99
	2.2. Képzések elősegítése	99
	2.3. Foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások	100
	2.4. Közhasznú munkavégzés támogatása	100
	2.5. Önfoglalkoztatás támogatása	100
	2.6. Munkahelyteremtés és munkahelymegőrzés támogatása	101
	2.7. AM-könyvvel rendelkező álláskereső foglalkoztatásának támogatása	101
	2.8. A megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának támogatása	101
	2.9. Munkaerő-piaci programok támogatása	101
	2.10. Egyes általánostól eltérő foglalkoztatási formák támogatása	102
	2.11. Fiatal és idős munkanélküliek támogatása	102
	3. Közös szabályok	103
6.§	A FOGLALKOZTATÁS, A KÉPZÉS ÉS A GYAKORLATI ÉLETRE NEVELÉS KOMBINATÍV ÚJ MÓDSZEREI ÉS INTÉZMÉNYEI	103
	1. Az állásrotáció	103
	2. A munkanélküliekkel való csoportos foglalkozás, teamképzés és teamgyakorlás	104
	3. Az AGENDA 2000 területéhez tartozó vidékfejlesztés	105
	4. A munkáltatói közterhek csökkentése	106
	5. Foglalkoztatás megtartására és bővítésére irányuló pályázatok	107
	6. Az „Út a munkához” program	112
	6.1. Céljai és feladatai	112
	6.2. A program fogalomtára	113
	6.3. Az ügyfél és a hatóságok együttműködési kötelezettsége a programban	114
	6.4. A program értékelése	115
7.§	MUNKAHELYMEGTARTÓ ÉS MUNKANÉLKÜLISÉGET CSÖKKENTŐ ATÍPIKUS FOGLALKOZTATÁSI FORMÁK	115
	1. Általános jellemzés	115
	2. A részmunkaidős foglalkoztatás	115
	3. A határozott időre szóló munkaviszony	116

4. Az önfoglalkoztatás	117
5. A munkaerő-kölcsönzés-kiküldés-átengedés	118
6. A távmunka	122
7. Az alkalmi munka	122
<b>VII. FEJEZET: A MUNKANÉLKÜLI SEGÉLYEZÉS RENDSZERE</b>	<b>124</b>
1.§ AZ EURÓPAI UNIÓ TAGORSZÁGAIBAN	124
2.§ A MUNKANÉLKÜLIEK ELLÁTÁSA MAGYARORSZÁGON	133
1. Az ellátásfajták és azok tárgyalásának módja	133
2. Álláskeresői járadék	133
2.1. Az álláskeresői járadékra jogosultság szabályai	133
2.2. Az álláskeresői járadék megállapításának és folyósítási időtartamának a szabályai, az álláskeresői járadék mértéke	135
2.3. Az álláskeresői járadék folyósításának megszüntetése és szüneteltetése	138
3. Álláskeresői segély	138
4. A segéllyel összevont járadék-jogosultság 2011-től fennálló szabályai	139
4.1. A 2011. májusi módosítást követően	139
5. Nyugdíj előtti álláskeresői segély	140
6. Pályakezdők munkanélküli segélye	142
7. A munkanélküli ellátásokra vonatkozó egyéb szabályok	143
7.1. Előzetes megjegyzés	143
7.2. Költségtérítés	143
7.3. Visszafizetési és megtérítési kötelezettség	143
<b>VIII. FEJEZET: A TÖMEGES FELMONDÁS ELLENI VÉDELEM</b>	<b>146</b>
1.§ A NYUGAT-EURÓPAI JOGI SZABÁLYOZÁS	146
2.§ A MAGYAR JOGI SZABÁLYOZÁS	149
<b>IX. FEJEZET: FOGLALKOZTATÁSPOLITIKAI IGAZGATÁS ÉS MUNKANÉLKÜLI SEGÉLYEZÉS A KÖZÉP-KELET-EURÓPAI VOLT SZOCIALISTA ÁLLAMOKBAN</b>	<b>152</b>
1.§ GAZDASÁGI OKBÓL TÖRTÉNŐ TÖMEGES FELMONDÁS, – PRIVATIZÁCIÓ	152
2.§ A FOGLALKOZTATÁS ELŐSEGÍTÉSE ÉS A MUNKANÉLKÜLI SEGÉLY	154