

# AZ EURÓPAI UNIÓ JOGA

Debreceni Egyetem  
Egyetemi és Nemzeti Könyvtár



0497 0873



Több mint kiadó  
Szakmai partner

Előszó .....	31
Előszó a második kiadáshoz .....	33
Rövidítések jegyzéke .....	35
<b>I. FEJEZET</b>	
Az európai integrációs szervezet fejlődése – elmélyülés és kibővülés .....	37
1. Bevezetés .....	39
2. A Közösségek létrejötte .....	39
2.1. Közvetlen előzmények .....	39
2.2. Az Európai Szén- és Acélközösség létrejötte .....	41
2.2.1. Az ESZAK céljai .....	42
2.2.2. Az ESZAK intézményrendszere .....	42
2.3. Az Európai Gazdasági Közösség és az Európai Atomenergia Közösség létrehozása .....	44
3. Egy kiterdő: a KGST szervezeti–jogi viszonyainak váza .....	47
3.1. Célkitűzések .....	47
3.2. A KGST feladatai .....	47
3.3. A KGST szervezeti felépítése .....	48
3.4. A KGST mint nemzetközi szervezet döntéseinek jogi formái .....	49
3.4.1. A KGST-határozat .....	49
3.4.2. A KGST-ajánlás .....	49
3.4.3. Az egyeztetett javaslat .....	49
3.4.4. A KGST szervekben elért közvetlen megállapodások .....	50
3.5. Az érdekeltég elve .....	50
3.6. Az egyenlő képviselő elve .....	50
4. A Hatok Európájától a Tizenkettek Európájáig .....	50
4.1. A Luxemburgi kompromisszum .....	51
4.2. A külpolitikai kooperáció létrejötte .....	52
4.3. Az első kibővülés .....	53
4.4. A déli kibővülés .....	53

5. Az Egységes Okmánytól az Uniós Szerződés felülvizsgálatáig .....	54
5.1. Az Egységes Európai Okmány .....	54
5.1.1. Intézményi változások .....	54
5.1.2. Tartalmi újítások .....	56
5.2. A Maastrichti Szerződés .....	57
5.2.1. A szerződés felépítése .....	57
5.2.2. Az uniós polgárság .....	58
5.2.2.1. A tartózkodás és a szabad mozgás joga .....	59
5.2.2.2. Aktív és passzív választójog a helyhatósági választásokon .....	61
5.2.2.3. Aktív és passzív választójog az Európai Parlament képviselőinek választásán .....	61
5.2.2.4. Diplomáciai és konzuli védelemhez való jog .....	63
5.2.2.5. A petíció joga, az ombudsmanhoz fordulás joga .....	63
5.2.3. Intézményi változások .....	63
5.2.4. Új közösségi kompetenciák .....	64
5.2.5. Az Unió II. pillére, a Közös Kül- és Biztonságpolitika .....	65
5.2.6. Az Unió III. pillére, az igazságügyi és belügyi együttműködés .....	65
5.2.7. Az új tagok felvételének rendezése .....	66
5.3. Az Unió kibővülése a „maradék EFTA” államokkal – Ausztria, Finnország és Svédország csatlakozása .....	67
5.4. Az Amszterdami Szerződés .....	67
5.4.1. Újítások az Uniós Szerződésben .....	68
5.4.2. A Közös Kül- és Biztonságpolitikát érintő módosítások .....	68
5.4.3. A III. pillért érintő változások .....	69
5.4.4. A megerősített együttműködés konstrukciói .....	70
5.4.5. Intézményi változások .....	71
5.4.6. Új közösségi kompetenciák .....	71
5.5. A Nizzai Szerződés .....	71
5.5.1. Intézményi reformok .....	72
5.5.2. A megerősített együttműködés .....	73
5.6. A legutóbbi kibővülés .....	73
6. Az Unió és az Európai Közösség célkitűzései és feladatai .....	74
6.1. Az Unió célkitűzései .....	74
6.2. Az Európai Közösség célkitűzései .....	75
6.3. Az Európai Közösség tevékenységei .....	75
7. Szerződéstervezet egy Európai Alkotmány létrehozásáról .....	77
7.1. Az Európai Konvent .....	77
7.2. Az Alkotmányos Szerződés tervezetébe foglalt fontosabb változások .....	78
7.2.1. Intézményi változások .....	78
7.2.1.1. Az Unió külügyminisztere .....	79
7.2.1.2. Az Európai Bíróság .....	79
7.2.2. Az Unió Alapjogi Chartája .....	80

7.2.2.1. Az Unió pilléres szerkezetének megszüntetése, az Európai Közösséget létrehozó szerződés hatályon kívül helyezése .....	80
7.2.3. Az Unió szimbólumai .....	80
7.2.4. Az Unió és a tagállamok hatásköreinek elhatárolása .....	80
7.2.5. Az Unió jogának elsőbbsége a tagállamok jogával szemben .....	82
8. Magyarország és az Európai Közösségek (Európai Unió) .....	83
8.1. A társulási megállapodás .....	83
8.1.1. A megállapodás tartalma .....	85
8.1.2. Jogközelítés a társulási megállapodásban .....	85
8.2. A Koppenhágai Csúcs kritériumai .....	87
8.3. Az előcsatlakozási partnerség .....	88
8.4. A csatlakozási szerződés .....	90
8.4.1. Az átmeneti eltérések (az úgynevezett derogációk) .....	91
8.4.1.1. A személyek szabad mozgása .....	91
8.4.1.2. A szolgáltatás nyújtásának szabadsága .....	91
8.4.1.3. A tőke szabad mozgása .....	92
8.4.1.4. Versenypolitika .....	92
8.4.1.5. Mezőgazdaság .....	92
8.4.1.6. Közlekedéspolitika .....	92
8.4.1.7. Adózás .....	93
8.4.1.8. Környezetvédelem .....	93
8.4.1.9. Vám .....	93

## II. FEJEZET

Az intézményrendszer .....	95
1. Bevezetés .....	97
2. Az Európai Tanács .....	98
2.1. Az Európai Tanács összetétele és működése .....	98
2.2. Az Európai Tanács feladatai .....	99
2.3. Egy hibrid szerv: az állam- és/vagy kormányfői összetételű Tanács .....	101
2.4. Az Alkotmánytervezet az Európai Tanácsról .....	101
3. Az Európai Közösségek intézményei .....	102
3.1. Az Európai Unió Tanácsa, vagy röviden: a Tanács .....	103
3.1.1. A Tanács feladatai .....	103
3.1.2. A Tanács összetétele .....	103
3.1.2.1. Az Alkotmánytervezet a Tanács formációiról .....	104
3.1.3. A Tanács elnöksége .....	105
3.1.4. A Tanács Főtitkársága .....	106
3.1.5. A COREPER .....	106
3.1.6. A Tanács működése .....	107
3.1.7. A szavazás .....	109

3.2. A Bizottság .....	112
3.2.1. A Bizottság összetétele .....	112
3.2.2. Az Unió külügyminisztere .....	113
3.2.3. A Bizottság tagjainak kinevezési eljárása .....	114
3.2.4. A Bizottság tagjainak státusa .....	114
3.2.5. A Bizottság elnöke .....	116
3.2.6. A Bizottság feladatai .....	116
3.2.7. A Bizottság működése .....	118
3.2.8. A Bizottság hivatali apparátusa, a „brüsszeli bürokrácia” .....	119
3.3. Az Európai Parlament .....	120
3.3.1. Az Európai Parlament összetétele .....	120
3.3.2. Az Európai Parlament feladatai, hatásköre .....	122
3.3.3. A petíció .....	124
3.3.4. Az ombudsman .....	124
3.3.5. Az Európai Parlament szerepe a KKBP terén .....	127
3.3.6. Az Európai Parlament szerepe a III. pillérben .....	127
3.4. Az Európai Bíróság .....	128
3.4.1. A Bíróság összetétele, szervezete, működése .....	129
3.4.2. A főtanácsnok .....	130
3.4.3. Az Európai Bíróság feladatai, hatásköre .....	132
3.4.3.1. Az Európai Bíróság hatáskörei .....	133
3.4.4. Az Elsőfokú Bíróság .....	136
3.4.4.1. Az Elsőfokú Bíróság összetétele, szervezete .....	136
3.4.4.2. Az Elsőfokú Bíróság hatáskörei .....	137
3.4.5. Az Európai Bíróság jogértelmezési módszerei, szerepe a közösségi jog fejlesztésében .....	139
3.4.5.1. A szó szerinti (nyelvtani) értelmezés .....	140
3.4.5.2. A közösségi jog többnyelvűsége .....	140
3.4.5.3. A történeti értelmezés .....	142
3.4.5.4. A rendszertani értelmezés .....	143
3.4.5.5. A jogösszehasonlító módszer .....	144
3.4.5.5.1. A jogösszehasonlító módszer alkalmazásának típusai, avagy a joghézag kitöltése a közösségi jogban .....	145
3.4.5.6. A célkutató (teleologikus) értelmezés .....	147
3.4.6. Az Európai Bíróság eljárása .....	148
3.4.6.1. Az eljárás vázlata .....	148
3.4.6.2. A képviselőlet .....	148
3.4.6.3. Az írásbeli és szóbeli eljárás .....	149
3.4.6.4. Az írásbeli eljárás .....	150
3.4.6.5. A beavatkozás .....	151
3.4.6.6. Az előzetes jelentés .....	152
3.4.6.7. A bizonyítás .....	152
3.4.6.8. A tanúk idézése és meghallgatása .....	153

3.4.6.9.	Szakértő kirendelése .....	153
3.4.6.10.	A szóbeli eljárás .....	154
3.4.6.11.	Az egyezség .....	155
3.4.6.12.	A kereset visszavonása .....	155
3.4.6.13.	A tanácskozás (deliberation, les délibérations) .....	156
3.4.6.14.	Az ítélet .....	156
3.4.6.15.	A költségek .....	157
3.4.6.16.	Az ítélet értelmezésére irányuló kérelem .....	158
3.4.6.17.	Perújítás (application for revision, révision) .....	158
3.4.6.18.	Mulasztási ítélet és ellentmondás .....	159
3.4.6.19.	Az előzetes döntéshozatali eljárás néhány specifikuma ....	159
3.4.6.20.	Egyszerűsített eljárás .....	160
3.4.6.21.	Az eljárás nyelve .....	161
3.4.6.22.	Speciális eljárás, az Elsőfokú Bíróság határozatával szembeni fellebbezés .....	161
3.4.6.23.	Elévülés a Közösség szerződésen kívüli károkozása esetén .....	162
3.4.6.24.	Közösségi intézmény aktusa végrehajtásának felfüggesztése, ideiglenes intézkedések, az eljárás megszüntetése .....	162
3.4.6.25.	Jogi segély (legal aid) .....	163
3.5.	A Számvevőszék .....	163
3.5.1.	A Számvevőszék összetétele .....	163
3.5.2.	A Számvevőszék függetlensége .....	164
3.5.3.	A Számvevőszék feladatai .....	164
3.5.4.	Az ellenőrzés szempontjai .....	165
3.5.5.	Hozzáférés az információkhoz .....	166
4.	Intézménynek nem minősülő szervek .....	168
4.1.	A Gazdasági és Szociális Bizottság .....	168
4.2.	A Régiók Bizottsága .....	168
5.	Az Európai Beruházási Bank .....	169
6.	A Monetáris Unió intézményi aspektusa .....	170
6.1.	A Központi Bankok Európai Rendszerének felépítése, feladatai .....	172
6.1.1.	A monetáris politika eszközei .....	173
6.2.	Az Európai Központi Bank .....	173
6.2.1.	Az EKB felépítése .....	173
6.2.2.	Az új szavazási rend a Kormányzótanácsban .....	174
6.2.3.	Az EKB szabályozási hatásköre .....	176
6.2.4.	Egy potenciális hatáskör: a pénzügyi intézmények prudenciális felügyelete .....	177
6.2.5.	Az EKB jogalkotást érintő véleményezési jogköre .....	177
6.3.	A KBER és az EKB függetlensége .....	178
6.3.1.	Funkcionális függetlenség .....	178
6.3.2.	Intézményi függetlenség .....	178

6.3.3. Személyi függetlenség .....	179
6.3.4. Gazdasági függetlenség .....	179
6.3.5. Az „összekapcsolás”, az EKB a Közösség intézményi rendjében .....	180
6.3.6. Függetlenség vagy különállás? Az Európai Bizottság kontra Európai Központi Bank ügy .....	181
6.4. A Monetáris Unió külső viszonyai .....	182
6.4.1. Az ERM II .....	182
6.4.2. Az euró és az EU-n kívüli pénzek viszonya .....	182

### III. FEJEZET

Jogforrások – jogalkotás – döntéshozatal .....	185
1. Bevezetés .....	187
2. Az elsődleges közösségi jog .....	188
2.1. Az alapító szerződések (alapszerződések) .....	188
2.2. Az alapszerződések módosítása .....	190
2.3. A csatlakozási szerződések .....	191
2.4. Az alapszerződések tartalma .....	192
2.5. Az alapszerződések területi hatálya .....	193
3. A másodlagos közösségi jog .....	194
3.1. A másodlagos – az intézmények által alkotott – közösségi jogi aktusokkal szemben támasztott általános követelmények .....	194
3.1.1. A jogalap kérdése .....	194
3.1.2. A 308. cikkre történő hivatkozás feltételei .....	196
3.1.3. A szubszidiaritás elve .....	197
3.1.3.1. Szubszidiaritás a British American Tobacco ügyben .....	199
3.1.3.2. A szubszidiaritás az Alkotmánytervezetben .....	200
3.1.4. Az indoklási kötelezettség .....	202
3.2. A rendelet .....	203
3.3. A határozat .....	205
3.4. Az irányelv .....	206
3.4.1. Az implementálás .....	207
3.4.2. Közzététel, hatálybalépés .....	210
3.5. A vélemények, az ajánlások és az iránymutatások .....	210
3.6. Az EKB által kibocsátott aktusok .....	211
3.7. Az intézmények (szervek) belső eljárási szabályzatai .....	211
3.8. A Szerződésben nem említett aktusok .....	212
4. Formális aktusok az Unió Közös Kül- és Biztonságpolitikája (az Unió II. pillére) terén .....	213
5. Formális aktusok a bűnügyi téren folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés (az Unió III. pillére) terén .....	214

6. A másodlagos jogforrási rendszer az Alkotmánytervezetben .....	215
7. A nemzetközi szerződések a közösségi jogban .....	216
7.1. Az EK Szerződésben megjelenő szerződéskötési jogosultságok .....	216
7.2. Beleértett külső hatáskörök .....	218
7.3. Kit köteleznek a Közösség által vállalt kötelezettségek? .....	219
7.4. A nemzetközi szerződések helye a közösségi jogi hierarchiában .....	220
7.5. Vegyes szerződések .....	221
7.6. A tagállamok által kívülállókkal kötött nemzetközi szerződések és a közösségi jog .....	222
7.6.1. A Szerződés, illetve az abból fakadó kötelezettségek hatálybalépése előtt kötött szerződések .....	222
7.6.2. A Szerződés hatálybalépése után kötött megállapodások .....	223
8. Jogelvek .....	224
8.1. Jogi alapelvek a közösségi jogban .....	224
8.2. A demokrácia és a jogállamiság elve az Európai Unióról szóló szerződésben .....	225
8.3. Az arányosság elve a közösségi jogban .....	226
8.3.1. Az arányosság elvének vizsgálata a Közösség intézkedései kapcsán .....	227
8.3.2. Az arányosság elvének vizsgálata a tagállamok közösségi jog alá tartozó aktusai kapcsán .....	231
8.4. Alapvető emberi jogok mint általános jogelvek az Európai Bíróság gyakorlatában .....	233
8.5. Az általános jogelvek és az emberi jogok az intézmények, illetve a tagállamok dokumentumaiban .....	237
8.6. Az Európai Unió Alapjogi Chartája .....	239
8.6.1. Méltóság .....	240
8.6.2. Szabadság .....	240
8.6.3. Egyenlőség .....	240
8.6.4. Szolidaritás .....	240
8.6.5. Polgári jogok .....	240
8.6.6. Igazságszolgáltatás .....	241
8.6.7. Az Alkotmánytervezet és az Alapjogi Charta .....	241
9. Döntéshozatali eljárások az Európai Közösségben .....	241
9.1. A klasszikus eljárás .....	241
9.2. A Tanács és a Bizottság – az Európai Parlament nélkül eljárva – döntenek .....	242
9.3. A kooperációs eljárás (a Szerződés 252. cikke szerinti eljárás) .....	242
9.4. Az együtdöntési eljárás (a Szerződés 251. cikke szerinti eljárás) .....	243
9.5. Az egyetértési eljárás .....	244
9.6. A Bizottság delegált hatáskörben, egyedül dönt – az úgynevezett comitology .....	245
9.6.1. A tanácsadó eljárás (advisory procedure, procédure consultative) .....	246

9.6.2. Az igazgatási eljárás (management procedure, procédure de gestion) .....	246
9.6.3. A szabályozási eljárás (regulatory procedure, procédure de réglementation) .....	246
9.6.4. A védintézkedésekre vonatkozó eljárás (safeguard procedure, procédure de sauvegarde) .....	247
10. Az Európai Unió döntéshozatali tevékenységében történő magyar részvétel kormányzati előkészítése és képviselete .....	247
10.1. A magyar álláspont kialakításában részt vevő szervek .....	247
10.1.1. A szakértői csoportok .....	247
10.1.2. Az Európai Koordinációs Tárcaközi Bizottság (EKTB) .....	248
10.2. A magyar álláspont kialakításának rendje .....	248
10.2.1. A Tanács mellett működő munkacsoportokban képviselendő magyar álláspont kialakításának rendje .....	248
10.2.2. A COREPER és az egyéb tanácsi döntés-előkészítő bizottságokban képviselendő magyar tárgyalási álláspont meghatározása .....	249
10.3. A magyar álláspont képviselete .....	250
10.4. Az Országgyűlés és a Kormány közötti egyeztetési eljárás az európai uniós ügyekben .....	250
10.4.1. A Kormány egyéb tájékoztatási kötelezettségei .....	251
10.4.2. A Kormány javaslattevési joga .....	252
10.5. A nemzeti parlamenteknek az uniós döntéshozatalban való részvételének megítélése az Európai Alkotmánytervezetben .....	252

#### **IV. FEJEZET**

A közösségi jog közvetlen hatálya .....	253
1. Bevezetés .....	255
2. Az elv kimondása, a Van Gend en Loos eset .....	257
3. A közvetlen hatály feltételei .....	260
3.1. A rendelkezés „feltétel nélküli” volta .....	260
3.2. A rendelkezés „alkalmazása ne függjön közösségi vagy tagállami szervek további intézkedésétől” .....	261
3.3. A rendelkezés „kellően pontos (vagyis világos és egyértelmű)” volta ....	261
3.4. A rendelkezés „negatív kötelezettséget előíró” volta .....	262
4. A Szerződés rendelkezéseinek közvetlen hatálya .....	263
5. A másodlagos jog közvetlen hatálya .....	266
5.1. A rendeletek .....	266
5.2. A határozatok .....	266
5.3. Az irányelvek .....	267
6. Az állam fogalmának kitérítése az Európai Bíróság ítéleteiben .....	269
6.1. A Marshall ügy .....	270

6.2. A Constanzo ügy .....	271
6.3. A Foster v. British Gas ügy .....	272
7. A közvetett hatály .....	273
8. Közvetlen hatály háromoldalú jogviszonyokban .....	277
9. A Közösség által kötött nemzetközi szerződések közvetlen hatálya .....	279
10. A tagállamok kártérítési felelőssége a közösségi jog megsértésével okozott kárért .....	282
10.1. Az irányelvek nem implementálásával okozott kárért viselt tagállami kártérítési felelősség, az úgynevezett Francovich-elv .....	282
10.1.1. Az elv kimondása .....	283
10.2. A tagállam kárfelelősségének feltételei .....	284
10.2.1. A Francovich ügy .....	284
10.2.2. A tagállami kárfelelősség feltételei a Brasserie du Pêcheur/Factortime II. ügyben .....	285
10.2.2.1. A jogsértés kellően súlyos volta .....	287
10.2.2.2. A közvetlen okozati összefüggés .....	289
10.2.3. Releváns állami szervek és az aktuális nyomán keletkezett állami felelősség .....	290
10.2.3.1. A felsőbb bíróságok jogerős ítéletei, a Köbler ügy .....	290
10.3. A helytállásra köteles fél .....	293

## V. FEJEZET

A közösségi jog elsőbbsége a tagállami joggal szemben .....	295
1. Az elv lényege .....	297
2. A közösségi jog elsőbbségének kimondása .....	298
2.1. Mi történik a „nem alkalmazott” tagállami jogszabállyal? .....	298
2.2. Az elsőbbség terjedelme .....	299
3. Az elv kibontakozása az Európai Bíróság esetjogában .....	299
3.1. A Simmenthal ügy .....	301
3.2. Az elsőbbség kimondása az Alkotmánytervezetben .....	304
4. Az elsőbbség befogadása a tagállami jogrendszerek oldaláról .....	304
4.1. Olaszország fenntartásai .....	305
4.1.1. A Frontini v. Ministero delle Finanze ügy .....	305
4.1.2. A Granital ügy .....	306
4.2. Német ellenállás a közösségi jog feltétlen elsőbbségével szemben .....	306
4.2.1. A Német Alkotmánybíróság „Maastricht-döntése” .....	309
4.2.2. A Banana ügy .....	311
4.2.3. A Német Alkotmánybíróság két újabb döntése .....	312
4.2.4. Az Alcan ügy .....	312
4.3. Franciaország .....	314
5. A tagállami jogrendszerek és közösségi jogrend – alkotmányossági vita .....	316

6. A Magyar Alkotmány „Európai Unió klauzulája”, a csatlakozási szerződés kihirdetése .....	317
7. A közösségi jogon alapuló igények érvényesítése a tagállami bíróságokon .....	318
7.1. Korai fejlemények .....	319
7.2. A Marshall (II) ügy .....	321
7.3. Az egyenértékűség elve az Edis ügyben .....	324

## VI. FEJEZET

A tagállamok közösségi jogsértésével szembeni kikényszerítési eljárások .....	327
1. Bevezetés .....	329
2. A Bizottságnak a Szerződés 226. (169.) cikkében foglalt eljárása .....	329
2.1. A tagállami jogsértés megismerése .....	332
2.2. Az eljárás menete .....	333
2.2.1. A bírósági szakaszt megelőző rész .....	333
2.2.2. A bírósági szakasz .....	335
2.2.2.1. A tagállamok védekezései .....	336
2.2.2.2. Az Európai Bíróság ítélete .....	336
2.2.2.3. Köteles vagy csak jogosult a Bizottság az eljárás lefolytatására? .....	338
2.2.3. Az eljárás hatása a jogsértés kiküszöbölésében érdekelt magánfélre .....	338
2.2.4. A bíróság döntésének figyelmen kívül hagyása .....	339
3. A Bizottság által kezdeményezett jogsértési eljárás koordinációs rendszerei ....	342
4. A tagállamok más tagállamok közösségi jogsértésének megállapítására irányuló keresete, a Szerződés 227. (170.) cikke szerinti eljárás .....	343
5. Egy speciális eljárás .....	344

## VII. FEJEZET

Az előzetes döntéshozatali eljárás .....	347
1. Bevezetés .....	349
2. Az előzetes döntéshozatali eljárások a Szerződés szövegében .....	350
3. Az eredeti előzetes döntéshozatali eljárás .....	352
3.1. A bírói szerv fogalma a 234. cikkben .....	352
3.2. Milyen tárgyban lehet előzetes döntést kérni? .....	355
3.3. Az előzetes döntés természete, joghatása .....	356
3.3.1. A közösségi jogi aktus érvénytelenségének megítélése .....	357
3.3.2. Az előzetes döntés negligálásának megítélése .....	359
3.4. Melyik bíróság köteles az Európai Bírósághoz fordulni? .....	359
3.5. Mikor nem köteles a tagállami bíró az Európai Bírósághoz fordulni? Az Acte clair doktrína .....	362

3.6. Jogértelmezés vagy jogalkalmazás? .....	364
3.7. Minden feltett kérdésre válaszolnia kell-e a Bíróságnak? .....	365
3.7.1. A túl általános vagy hipotetikus kérdések .....	366
3.7.2. A nem valódi jogvita esete .....	368
3.7.3. A tagállami és a közösségi jog összeegyeztethetőségének vizsgálata .....	370
4. Az érvényesség vizsgálata a 234. cikk keretében .....	371
5. Az előzetes döntés joghatása .....	373
5.1. Az ítélet melyik része kötelező? .....	373
5.2. Az érvénytelenséget megállapító előzetes döntés (quasi erga omnes hatály) .....	374
5.3. Az értelmezési előzetes döntések joghatása .....	375
5.4. Az időbeli hatály .....	375
6. Összesített adatok az előterjesztésekről 1952–2002 között .....	377
7. Az Európai Bíróság Iránymutatása a tagállami bíróságok számára az előzetes döntéskérés tárgyában .....	379
8. Előzetes döntéshozatal a magyar jogban .....	382
8.1. A 2003. évi XXX. törvény .....	382

## VIII. FEJEZET

A közösségi jogi aktusok bírósági felülvizsgálata – a megsemmisítési eljárás .....	385
1. Bevezetés .....	387
2. A megsemmisítési eljárás .....	387
2.1. A megtámadható aktusok .....	388
2.2. A keresetindításra jogosultak (locus standi) meghatározása .....	390
2.2.1. A privilegizált keresetindításra jogosultak köre .....	390
2.2.2. Az ügynevezett kvázi privilegizált keresetindításra jogosultak .....	390
2.2.3. A nem privilegizált keresetindításra jogosultak .....	392
2.2.3.1. A közvetlen érintettség .....	392
2.2.3.2. A személyes, egyéni érintettség. A Plaumann-teszt .....	393
2.2.3.3. Rendelet formájában hozott határozat .....	394
2.2.3.4. Újabb joggyakorlat a rendeletek nem privilegizált keresetindításra jogosultak kérelmére történő felülvizsgálata tekintetében .....	395
2.2.3.4.1. A Codorniu eset .....	395
2.2.3.4.2. A megánszemélyek perlési jogának enyhébb megítélése alá eső esettípusok .....	396
2.2.3.5. Lázadás a „személyes érintettség” Plaumann-tesztben foglalt felfogása ellen, avagy a hatékony jogvédelemhez való jog közösségi jogi megítélése .....	399
2.2.3.5.1. Az Union de Pequeños Agricultores kontra Tanács ügy .....	400

2.2.3.5.2. Jégo-Quéré kontra Bizottság ügy .....	401
2.2.3.6. Magánszemélyek keresetindítási joga az Európai Unió Alkotmányáról szóló Szerződés tervezetében .....	404
2.2.4. A megtámadásra nyitva álló határidő .....	405
2.2.4.1. A határidő megítélése, avagy mégsem abszolút jogvesztő hatályú? .....	405
2.3. Az érvénytelenség jogalapja .....	407
2.3.1. Hatáskör hiánya .....	407
2.3.2. Lényeges eljárási szabály megsértése .....	407
2.3.3. A Szerződés, valamely más, a Szerződés alkalmazásával kapcsolatos jog megsértése .....	409
2.3.4. Hatáskörrel való visszaélés .....	409
2.4. Az érvénytelenség megállapításának joghatásai .....	409
2.4.1. A 241. cikkben foglalt érvénytelenségi kifogás .....	410
2.5. Megsemmisítési (érvénytelenítési) eljárás az Unió II. és III. pillérében ....	412
3. A mulasztással elkövetett jogsértés .....	412
3.1. Keresetindításra jogosultak .....	413
3.1.1. Nem privilegizált keresetindításra jogosultak .....	413
4. A Közösség magánjogi felelőssége .....	416
4.1. A Közösség szerződésen alapuló felelőssége .....	416
4.1.1. A joghatósággal rendelkező bíróság .....	417
4.1.2. Az Európai Bíróságot megnevező választottbírói kikötés .....	418
4.1.3. A szerződésre alkalmazandó jog .....	418
4.2. A Közösség felelőssége az általa szerződésen kívül okozott kárért .....	419
4.2.1. A Közösség felelőssége jogellenes aktusával okozott kárért .....	420
4.2.1.1. A Plaumann-elv a kártérítés terén .....	420
4.2.1.2. A Schöppenstedt formula .....	421
4.2.1.3. A felelősség megoszlása a Közösség és a tagállamok között .....	423
4.2.2. A közösség felelőssége jogszerű aktusával okozott kárért .....	424
4.3. A kártérítési felelősség elévülése .....	424

## IX. FEJEZET

A belső piac joga .....	425
1. Bevezetés .....	427
2. Az áruk szabad mozgása .....	428
2.1. A vámunió, a vámok és a vámokkal egyenértékű intézkedések tilalma ....	428
2.1.1. A vámokkal egyenértékű intézkedések tilalma .....	429
2.1.2. Kivétel a szabály alól: a tagállami bevételek rendszerébe ágyazott közteher .....	432
2.1.3. Másik kivétel: kötelező ellenőrzés a határon .....	432
2.2. A diszkriminatív adóztatás tilalma .....	433

2.2.1.	Esetek a direkt adódiszkrimináció köréből .....	434
2.2.2.	Esetek az indirekt adódiszkrimináció köréből .....	435
2.3.	A mennyiségi korlátozások és a velük azonos hatású intézkedések	
	tilalma .....	437
2.3.1.	A mennyiségi korlátozások tilalma .....	437
2.3.2.	A mennyiségi korlátozásokkal azonos hatású intézkedések tilalma .....	438
2.3.3.	Bizottság közleménye a kölcsönös elismerés elvének alkalmazásáról .....	441
2.3.3.1.	A Bizottság javaslatai .....	441
2.3.3.1.1.	Első szakasz: a szükséges adatok összegyűjtése .....	442
2.3.3.1.2.	Második szakasz: a védelmi szint egyenértékiségének megállapítása .....	443
2.3.3.1.3.	Harmadik szakasz: a vizsgálat eredménye, s annak közlése a gazdasági alannyal .....	444
2.3.3.2.	A kölcsönös elismerés elvének belefoglalása a tagállami jogszabályokba .....	445
2.3.4.	A Dassonville-formula .....	446
2.3.5.	A Cassis de Dijon-formula .....	448
2.3.6.	A Keck ügy új formulája .....	450
2.3.7.	A Keck ügy után .....	451
2.3.8.	A megengedett korlátozások .....	454
2.3.8.1.	A Szerződés 30. (36.) cikkelyében foglalt kivételek .....	454
2.3.8.1.1.	Közerkölc <i>előzetes engedély</i> .....	455
2.3.8.1.2.	Közrend <i>előzetes engedély</i> .....	456
2.3.8.1.3.	Közbiztonság <i>előzetes engedély</i> .....	456
2.3.8.1.4.	Emberek, állatok és növények egészségének védelme <i>előzetes engedély</i> .....	457
2.3.8.2.	Megengedhető korlátozások: a mandatory requirements ....	458
2.4.	Az export mennyiségi korlátozása és a vele azonos hatású intézkedések tilalma .....	458
3.	A letelepedés szabadsága .....	459
3.1.	A letelepedés (vállalkozás) szabadsága (joga) a Szerződésben .....	459
3.2.	Az „önfoglalkoztatók” letelepedése .....	460
3.2.1.	Az egyéni vállalkozó (self employes person) meghatározása .....	460
3.2.2.	Az úgynevezett „Vlassopoulou-elv” .....	462
3.2.3.	Másodlagos jogalkotás a diplomák (szakképzettségek) harmonizációjára .....	462
3.2.4.	Az ügyvédi hivatás tartós gyakorlása .....	464
3.2.4.1.	Fegyelmi eljárás .....	465
3.2.4.2.	A fogadó ország szakmai elnevezése viselésének feltételei .....	465

3.2.4.3. Együttműködés a székhelyország és a fogadó ország hatóságai között .....	466
3.3. A letelepedés szabadsága a vállalatok tekintetében .....	467
3.3.1. Vállalkozások letelepedése .....	467
3.3.2. A Daily Mail ügy .....	470
3.3.3. Az Überseering ügy .....	471
3.3.4. A letelepedés megengedett korlátozása .....	472
3.3.5. A Gebhardt-teszt .....	473
3.4. A Közösség „társasági joga” .....	473
3.4.1. A társasági jogi irányelvek .....	473
3.4.2. A Marleasing ügy .....	474
3.4.3. További, a társasági jogot is érintő irányelvek .....	475
4. A munkavállalók szabad mozgása, a személyek szabad mozgása .....	476
4.1. A közvetett diszkrimináció .....	477
4.1.1. Az Ugliola ügy .....	477
4.1.2. A Scholz ügy .....	478
4.2. A nem diszkriminatív korlátozások a munkavállalók szabad mozgása terén .....	478
4.2.1. A Bosman ügy .....	478
4.2.2. A 39. cikk személyi hatálya .....	479
4.2.3. A végzett munka időtartama, a munka célja, a tagállamok szociális ellátó rendszeréhez való viszony .....	481
4.2.3.1. A Levin ügy .....	481
4.2.3.2. A Kempf ügy .....	481
4.3. A 39. cikk „végrehajtását” szolgáló másodlagos joganyag legfontosabb elemei .....	482
4.4. A Tanács 68/360/EGK irányelve és a munkát keresők .....	484
4.5. A Tanács 1612/68/EGK rendelete a munkavállalók és családtagjaik szabad költözéséről .....	485
4.6. Kivételek a munkavállalók (személyek) szabad mozgásának biztosítása alól .....	486
4.7. A munkavállalás szabadsága alóli speciális kivétel: az állami alkalmazás .....	489
4.8. A tanulókra és a megfelelő anyagiakkal rendelkezőkre történő kiterjesztés .....	490
4.9. Tartózkodási jog a foglalkoztatás befejezése után .....	491
4.10. A személyek szabad mozgása az Amszterdami Szerződést követően .....	492
4.11. 2004/38/EK irányelv az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról .....	493
4.11.1. Az uniós polgár .....	493
4.11.2. A kiutazás és beutazás joga .....	494
4.11.3. A tartózkodási jog .....	494

4.11.3.1. A három hónapos tartózkodási jog .....	494
4.11.3.2. Tartózkodási jog három hónapot meghaladóan .....	494
4.11.4. Az uniós állampolgárookra vonatkozó adminisztratív formai követelmények .....	495
4.11.5. A tartózkodási jog megtartásának speciális esetei .....	495
4.11.6. A huzamos tartózkodási jog .....	496
4.11.7. A szabad mozgás korlátozása .....	497
5. A szolgáltatásnyújtás szabadsága .....	498
5.1. A szabadság meghatározása és a szolgáltatás fogalma a Szerződésben ....	498
5.1.1. A Grogan ügy .....	499
5.1.2. Az ellenszolgáltatás .....	500
5.2. Kire vonatkozik a szabadság? .....	500
5.3. A szabadság tartalma .....	501
5.4. A szolgáltatás igénybevételének szabadsága .....	502
5.4.1. Egészségügyi szolgáltatások és a szolgáltatásnyújtás szabadsága ....	503
5.4.2. A jogellenes tevékenységek és a szolgáltatásnyújtás szabadsága ....	504
5.4.3. A szociális juttatások és a szolgáltatásnyújtás szabadsága .....	505
5.5. A szolgáltatásnyújtás tagállami korlátozásának feltételei .....	505
5.5.1. A Dassonville-formula a szolgáltatások terén .....	506
5.5.2. A Cassis de Dijon-formula átvétele (rule of reason) .....	508
5.5.3. A Mary Carpenter ügy .....	509
6. A tőke mozgások és a fizetések szabadsága .....	510
6.1. A tőke mozgások .....	510
6.1.1. A Római Szerződés eredeti rendelkezései .....	510
6.1.2. A jelenleg hatályos rendelkezések .....	513
6.1.3. Az „aranyrészvény” ügyek .....	515
6.2. Kivételek a tőke mozgások korlátozásának tilalma alól .....	516
6.2.1. A megengedett tagállami korlátozások .....	516
6.2.2. Kényszerítő követelmények (mandatory requirements) a tőke mozgások korlátozásának igazolásaként .....	518
6.2.3. A Tanács által bevezethető korlátozások .....	519
7. Jogharmonizáció .....	521
7.1. A közösségi jogharmonizáció módszerei .....	522
7.1.1. Eredeti jogalkotás a Közösség szintjén .....	522
7.1.2. Teljes jogharmonizáció .....	522
7.1.3. Opcionális harmonizáció .....	522
7.1.4. Részleges harmonizáció .....	523
7.1.5. Minimum-maximum harmonizáció .....	523
7.1.6. Kölcsönös elismerési harmonizáció .....	523
7.1.7. A tagállami ellenőrzések kölcsönös elismerése .....	524
7.2. A jogharmonizációt segítő további eszközök .....	524
7.3. A jogharmonizáció joga a közös piac, illetve az egységes belső piac terén .....	524

7.4. A jogharmonizáció megváltozott stratégiája az Egységes Európai Okmány (a Bizottság Fehér Könyve) nyomán .....	527
7.5. A jogharmonizáció határa az Európai Bíróság esetjogában (a Tobacco ügy) .....	529
7.6. Magyarország közösségi jogharmonizációja .....	533
7.6.1. Jogközelítés a társulási szerződésben .....	534
7.6.2. Jogközelítés a Kormány 1036/2004. (IV. 27.) számú határozatában .....	538
7.6.2.1. A jogharmonizációs javaslat .....	538
7.6.2.2. A jogharmonizáció ellenőrzése .....	539
7.6.2.3. Notifikáció .....	539

## X. FEJEZET

A vállalkozásokra vonatkozó versenyjogi szabályok .....	541
1. Bevezetés az Európai Közösség versenyjogába .....	543
1.1. Az EK versenyjog forrásai .....	543
1.1.1. Az elsődleges jogforrások .....	543
1.1.1.1. A versenykorlátozó megállapodások tilalma – kartelltilalom .....	543
1.1.1.2. Az erőfölénnyel való visszaélés tilalma .....	544
1.1.1.3. A vállalkozások közötti összefonódások ellenőrzése .....	544
1.1.1.4. A közvállalkozásokra, különleges és kizárólagos jogokkal felruházott vállalkozásokra vonatkozó szabályozás .....	545
1.1.1.5. Állami támogatásokra vonatkozó szabályozás .....	545
1.1.2. A másodlagos jogforrások .....	546
1.1.3. A bírósági ítéletek .....	546
1.2. Az EK versenypolitikájának és versenyjogának sajátosságai, céljai .....	546
1.2.1. A fogyasztói jólét növelése .....	547
1.2.2. Egészséges piaci struktúra kialakítása .....	547
1.2.3. Versenyen kívüli szempontok hatása a versenypolitikára .....	548
1.2.4. A közös piaci integráció létrejöttének elősegítése és védelme .....	549
2. A versenykorlátozó megállapodások tilalma .....	551
2.1. A vállalkozás fogalma az EK versenyjogában .....	553
2.1.1. A gazdasági egységek, mint az EK versenyjogának alanyai .....	555
2.1.2. A vállalkozások társulásai .....	558
2.1.3. A közösségi versenyjog területi hatálya .....	558
2.2. Az elkövetési magatartások .....	559
2.2.1. A megállapodás .....	559
2.2.2. A látszólag egyoldalú magatartások .....	560
2.2.3. A vállalkozások társulásainak döntése .....	563
2.2.4. Az összehangolt magatartás .....	564
2.2.4.1. Az összehangolt magatartás bizonyítása .....	565

2.3.	Alkalmasság a tagállamok közötti kereskedelem befolyásolására .....	566
2.3.1.	A Bizottság 2004-es közleménye .....	569
2.4.	A közös piaci verseny akadályozása, korlátozása vagy torzítása, mint cél vagy hatás .....	572
2.4.1.	A piaci hatásvizsgálat szükségessége .....	573
2.4.2.	A szükséges és arányos versenykorlátozások .....	576
2.4.3.	Egy speciális téma: az ipari tulajdon kapcsolata a versenykorlátozó megállapodások tilalmával .....	578
2.4.4.	Összefoglalás a versenykorlátozó tényállás elemének vizsgálatához .....	580
2.5.	Az érzékelhetőség szabálya – csekély jelentőségű megállapodások .....	583
2.5.1.	Bizottsági közlemény a versenyre érzékelhető hatással levő megállapodásokról .....	583
2.5.2.	Bizottsági közlemény a Szerződés 81. és 82. cikkében foglalt kereskedelmi hatás koncepciójához fűzött iránymutatásokról .....	585
2.6.	A magánjogi jogkövetkezmények .....	588
2.7.	A tilalom alóli mentesülés .....	591
2.7.1.	A 81. cikk (3) bekezdésének értelmezéséről szóló bizottsági közlemény .....	592
2.7.2.	A csoportmentesítések .....	596
3.	Az erőfölénnyel való visszaélés tilalma .....	598
3.1.	Bevezetés .....	598
3.2.	Az érintett piac meghatározása .....	599
3.2.1.	Az érintett termék- és földrajzi piac meghatározásának egy-egy példája .....	606
3.3.	Az erőfölény .....	609
3.4.	A visszaélésszerű magatartás .....	611
3.4.1.	Elzárkózás üzleti kapcsolattól .....	612
3.4.1.1.	A szállítás megtagadása .....	612
3.4.1.2.	A szerződéskötés megtagadása .....	615
3.4.2.	Árpolitikához kapcsolódó visszaélések .....	622
3.4.2.1.	Felfaló árazás .....	622
3.4.2.2.	Túlzott ár .....	623
3.4.2.3.	Árkedvezmények .....	623
3.4.2.3.1.	Hűségkedvezmények .....	624
3.4.2.3.2.	Az egyéniesített célkedvezmények .....	625
3.4.2.3.3.	A standardizált mennyiségi kedvezmények .....	626
3.4.3.	A verseny csökkentése, mint visszaélés .....	628
3.4.4.	Árukapcsolás .....	628
3.4.5.	Kizárólagossági megállapodások .....	630
3.4.6.	Egyéb visszaélések .....	631
3.5.	Egy speciális téma: az együttes erőfölénnyel való visszaélés .....	632
4.	Az antitröszteljáráás .....	634
4.1.	A közösségi versenyjog centrális szintű alkalmazása .....	634

4.1.1.	Az Európai Bizottság eljárása .....	634
4.1.1.1.	Eljárás hivatalból .....	637
4.1.1.2.	Eljárás panasz alapján .....	637
4.1.1.3.	Eljárás bejelentés alapján .....	641
4.1.1.4.	Az ideiglenes intézkedések .....	643
4.1.1.5.	Az információ kérése .....	644
4.1.1.6.	A helyszíni vizsgálat .....	645
4.1.1.7.	A kifogásközlés .....	649
4.1.1.8.	A szóbeli meghallgatás .....	650
4.1.2.	A felek jogai az eljárás során .....	650
4.1.2.1.	A tények megismeréséhez való jog .....	650
4.1.2.2.	Az álláspont kifejtéséhez való jog .....	652
4.1.2.3.	Védekezéshez való jog .....	652
4.1.2.4.	Önvád korlátozott tilalma .....	652
4.1.2.5.	Titokvédelem .....	653
4.1.2.6.	A jogorvoslathoz való jog .....	653
4.1.3.	A Bizottság eljárást lezáró érdemi aktusai .....	653
4.1.3.1.	A pozitív informális aktusok .....	654
4.1.3.2.	A pozitív formális határozatok .....	655
4.1.3.3.	A negatív formális határozatok .....	655
4.1.4.	A pénzbírság kiszabása .....	656
4.1.4.1.	A pénzbírság alapösszegének kiszámítása .....	656
4.1.4.2.	Súlyosbító körülmények .....	658
4.1.4.3.	Enyhítő körülmények .....	658
4.1.4.4.	A Bizottság engedékenységi politikája .....	659
4.1.5.	Statisztika az Európai Bizottság eljárásairól .....	662
4.1.6.	Az Elsőfokú Bíróság és az Európai Közösségek Bírósága előtti eljárás .....	662
4.2.	A közösségi versenyjog decentralizált, tagállami szintű alkalmazása .....	664
4.2.1.	A nemzeti bíróságok, mint a közösségi versenyjog alkalmazói .....	664
4.2.2.	A nemzeti versenyhatóságok, mint a tagállami versenyjog és a közösségi versenyjog alkalmazói .....	667
4.2.3.	A nemzeti versenyhatóságok és a nemzeti bíróságok – más szemszögből .....	668
4.3.	Az antitruszteljárás modernizációja .....	669
5.	A vállalkozások közötti összefonódások közösségi ellenőrzése .....	682
5.1.	Az összefonódás meghatározása .....	683
5.1.1.	Az egyedüli irányítás .....	684
5.1.2.	A közös irányítás .....	685
5.2.	A közös vállalatok alapításának versenyjogi megítéléséről röviden .....	686
5.3.	A közösségi léptékű összefonódás .....	689
5.4.	A közösségi léptékű összefonódások megítélésének szempontjai .....	691
5.5.	Eljárásjogi kérdések .....	692
5.5.1.	A jogalkalmazó hatóság és az alkalmazandó jog kérdése .....	693

5.5.2. Az eljárás menete .....	696
5.5.2.1. A vizsgálat első fázisa .....	696
5.5.2.2. A vizsgálat második fázisa .....	697
5.5.3. Az eljárást lezáró határozatok .....	699
5.5.3.1. Az összefonódás módosítása és az engedélyező határozat .....	699
5.5.3.2. Negatív jogkövetkezmények .....	700
5.5.5. Az egyszerűsített eljárás .....	701
5.5.6. Statisztika .....	702
5.6. Az összefonódások versenykorlátozó hatása .....	702
5.6.1. Iránymutatás a vállalkozások közötti összefonódások ellenőrzéséről szóló tanácsi rendelet szerint a horizontális összefonódások értékeléséről .....	705
5.6.2. Példák az összefonódások megítélésére .....	713
5.7. Egy speciális témakör: az együttes erőfölényes helyzetek (kollektív dominancia) kialakulásának megelőzése .....	717
5.8. A bizottsági határozatok bírósági felülvizsgálata és a bizottsági gyakorlat .....	722

## XI. FEJEZET

A tagállamokra vonatkozó versenyjogi szabályok .....	725
1. A közvállalkozásokra vonatkozó szabályozás .....	727
1.1. A közösségi versenyjog alkalmazása a közvállalkozásokra és a meghatározott típusú egyéb vállalkozásokra .....	728
1.2. A versenyszabályok alkalmazásának kötelezettsége alóli kivétel .....	733
1.3. Az állam magatartásának megítélése a 10., 81., 82. és 83. cikkek együttes értelmezése alapján .....	736
2. Az állami támogatások közösségi jogi megítélése .....	740
2.1. Az Európai Közösséget alapító Szerződésnek az állami támogatások tilalmára vonatkozó rendelkezései .....	740
2.1.1. A támogatás az államtól származik .....	741
2.1.2. A támogatás fogalma .....	746
2.1.3. A szelektivitás követelménye .....	754
2.1.4. A verseny torzítása és a kereskedelemre gyakorolt hatása .....	756
2.2. A megengedhető állami támogatások .....	758
2.2.1. Horizontális támogatások .....	758
2.2.1.1. Kis- és középvállalkozások .....	759
2.2.1.2. A képzési és foglalkoztatási támogatások .....	761
2.2.1.3. Kutatási és fejlesztési támogatások .....	764
2.2.1.4. Környezetvédelmi célokra nyújtott támogatások .....	764
2.2.1.5. A nehéz helyzetben lévő vállalkozások megmentéséhez és szerkezetátalakításához nyújtott támogatások .....	764

2.2.2. A regionális állami támogatások .....	765
2.2.3. Ágazati támogatások .....	766
2.2.4. A magyar derogációk .....	767
2.3. Eljárásjog .....	768
2.3.1. Az Európai Bizottság eljárása .....	768
2.3.1.1. A bejelentett támogatásokra vonatkozó eljárás .....	770
2.3.1.2. A jogellenes állami támogatásokkal kapcsolatos eljárás ....	772
2.3.1.3. A létező támogatási programokra vonatkozó eljárás .....	774
2.3.2. Az Európai Bíróság eljárása .....	775
2.3.3. Az állami támogatásokra vonatkozó közösségi szabályok alkalmazása a nemzeti bíróságokon .....	776
2.4. Statisztika .....	779
2.5. Az állami támogatási jog jelentősége és modernizációja .....	779

## XII. FEJEZET

Néhány közös politika .....	781
1. Bevezetés .....	783
2. A közös külkereskedelem-politika .....	784
2.1. A 133. (113.) cikk .....	784
2.2. Autonóm import- és exportszabályozás .....	787
2.3. Antidömping vámok és kiegyenlítő vámok .....	789
2.4. A kereskedelem akadályozásáról szóló rendelet .....	790
2.5. A Közösség által életbe léptetett gazdasági szankciók .....	791
2.6. Az Európai Közösség fejlesztési politikája .....	792
2.6.1. Az afrikai, karibi, csendes-óceáni országok támogatása .....	792
2.6.2. A Cotonou-i Megállapodás intézményrendszere .....	794
3. A közös mezőgazdasági politika .....	795
3.1. A közös mezőgazdasági politika céljai, hatóköre, eszközei a Szerződésben .....	796
3.1.1. A közös agrárpolitika kiterjedése .....	796
3.1.2. A versenyjogi szabályok érvényesülésének kivételes módja .....	797
3.1.3. Döntéshozatal a közös mezőgazdasági politika terén .....	798
3.1.4. A marha- és borjúhús piaci rendtartás példája .....	799
3.1.5. A közösségi intézmények diszkrecionális jogköre a mezőgazdasági politika terén .....	800
3.2. A közös mezőgazdasági politika reformjai .....	802
3.2.1. A jövedelemtámogatási rendszer .....	803
3.2.1.1. A rendszer alapelemei .....	803
3.3. Jogviták a mezőgazdasági támogatások kapcsán .....	804
4. A közös környezeti politika .....	806
4.1. A környezetvédelmi akcióprogramok .....	806

4.2.	A környezeti jog vázlata .....	808
4.3.	A környezeti politika finanszírozása .....	811
4.4.	A másodlagos jog .....	811
4.5.	Az Európai Környezetvédelmi Ügynökség .....	814
5.	A közös költségvetés .....	814
5.1.	A költségvetés története .....	815
5.2.	Az Agenda 2000 és az új pénzügyi keret (2000–2006) .....	816
5.3.	A költségvetés egyes bevételei .....	817
5.3.1.	A vámok .....	817
5.3.2.	A mezőgazdasági vámok és cukorbefizetések .....	817
5.3.3.	A VAT-forrás .....	818
5.3.4.	Az úgynevezett negyedik, a GNP-forrás .....	818
5.4.	A költségvetés kiadásai .....	818
5.4.1.	Mezőgazdasági politika .....	818
5.4.2.	A strukturális politikák .....	819
5.4.3.	Kutatás-fejlesztés .....	819
5.4.4.	Külső segélyezés .....	819
5.4.5.	Az előcsatlakozási támogatások .....	820
5.4.6.	Adminisztratív (igazgatási) kiadások .....	820
5.4.7.	A 2003. évi közös költségvetés bevételei és kiadásainak fő csoportjai .....	821
5.5.	A költségvetési jog alapjai .....	821
5.5.1.	A költségvetés végrehajtása, a pénzügyi lebonyolítás módjai .....	822
5.5.1.1.	A közvetlen/központosított végrehajtás .....	822
5.5.1.1.1.	A Bizottság általi közvetlen végrehajtás .....	822
5.5.1.1.2.	A végrehajtó ügynökségek általi végrehajtás .....	823
5.5.1.2.	A megosztott lebonyolítás .....	824
5.5.2.	A költségvetési elvek .....	824
5.5.2.1.	Az egységesség elve .....	824
5.5.2.2.	Az univerzalitás elve .....	824
5.5.2.3.	Az éves költségvetés elve .....	825
5.5.2.4.	Az egyensúly elve .....	825
5.5.2.5.	A specifikáció elve .....	825
5.5.2.6.	A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elve .....	826
5.5.3.	A kötelező és nem kötelező kiadások .....	826
5.6.	A költségvetési eljárás .....	827
5.7.	A költségvetés végrehajtásának ellenőrzése .....	829
5.8.	A Közösség pénzügyi érdekeinek védelme .....	830
5.9.	A Közös Kül- és Biztonságpolitika és a Bel- és Igazságügyi Együttműködés finanszírozása .....	831
6.	Az Európai Közösség strukturális politikája .....	833
6.1.	A regionális politika eszközei .....	833
6.1.1.	A Strukturális Alapok .....	833

6.1.1.1. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap .....	834
6.1.1.2. Az Európai Szociális Alap .....	834
6.1.1.3. A Mezőgazdasági Orientációs és Garancia Alap .....	835
6.1.1.4. A Halászati Orientációs Pénzügyi Eszköz .....	835
6.1.2. A Kohéziós Alap .....	835
6.1.3. Az Európai Unió Szolidaritási Alapja .....	836
6.1.4. Az átmeneti intézkedések .....	836
6.1.5. A közösségi kezdeményezések .....	837
6.1.6. Innovációs intézkedések .....	837
6.2. A strukturális politika jogi szabályozása .....	837
6.2.1. A strukturális politika célkitűzései .....	837
6.2.1.1. Az első célkitűzés .....	838
6.2.1.2. A második célkitűzés .....	838
6.2.1.3. A harmadik célkitűzés .....	838
6.3. A strukturális politika alapelvei .....	838
6.3.1. A programozás elve .....	838
6.3.2. A partnerség elve .....	839
6.3.3. Az addicionalitás elve .....	839
6.3.4. A koncentráció elve .....	839
6.4. A strukturális politika működésének rendje .....	839
6.4.1. A programozás .....	839
6.4.2. Kivitelezés, irányítás .....	840
6.4.3. A kifizetés .....	840
6.4.4. A programok ellenőrzése és értékelése .....	840
6.5. A strukturális politika értékelése .....	841
6.6. Strukturális politika a gyakorlatban .....	841

### **XIII. FEJEZET**

Az Európai Unió Közös Kül- és Biztonságpolitikája – az Unió második pillére,

az Európai Unióról szóló szerződés V. Címe .....

1. A KKBP előzményei, céljai .....	845
2. A KKBP működése .....	846
2.1. A KKBP képvisellete .....	847
2.2. A döntéshozatal módja .....	848
2.3. Az Európai Parlament és a Bizottság a KKBP-ben .....	849
2.4. Az Európai Bíróság közvetett kontrollja a KKBP terén .....	850
2.5. Megerősített együttműködés a KKBP terén a Nizzai Szerződés értelmében .....	851
2.6. A KKBP a gyakorlatban .....	852
3. A közös védelmi politika felé .....	852
4. A közös biztonság- és védelmi politika .....	853

4.1. Az Európai Biztonsági Stratégia .....	854
4.2. Az Európai Védelmi Ügynökség .....	855
4.3. Az Európai Alkotmánytervezet a közös biztonság- és védelmi politikáról .....	855

#### XIV. FEJEZET

Dereguláció a személyek mozgása terén – az Unió harmadik pillére és az EK Szerződés IV. Címe .....	859
--	-----

1. Bevezetés .....	861
2. Az együttműködés fejlődése .....	861
3. A Schengeni Megállapodás .....	862
4. Az EK Szerződés IV. Címe. Vízum, menekültügy, bevándorlás, és a személyek szabad mozgására vonatkozó egyéb politikák .....	864
4.1. Döntéshozatal a IV. Címében .....	868
4.2. Az Európai Bíróság hatásköre a IV. Cím tekintetében .....	869
5. Az Európai Unió harmadik pillére .....	869
5.1. Az Europol .....	870
5.1.1. Az Europol céljai .....	871
5.1.2. Az Europol feladatai .....	871
5.1.3. Az Europol szervezete .....	872
5.1.4. Vitarendezés az Europol-Egyezményben .....	872
5.2. Együttműködés az igazságszolgáltatási szervek között .....	872
5.2.1. Az Eurojust .....	873
5.2.2. A büntetőügyekben létrehozott Európai Igazságügyi Hálózat .....	874
5.3. Döntéshozatal a harmadik pillérben (EU 34. cikk) .....	874
5.4. Megerősített együttműködés a harmadik pillérben .....	875

Tárgyszójegyzék .....	877
Jogesetmutató .....	893
Irodalomjegyzék .....	929