

1312 II. ácambut. egh. rep. 1928. VI-17 -

2502 I. ácambut. egh. rep. 1928. VII-18 -

Az állam és a Kartel-

Az igazságügyi miniszter (Liebenauer, olt) nem foglal
igazolni, de ennek legalább valinutat a pro-
blémának főpontjaira, elmagadolva.
Debrecen, 1928. szep. 18.

D. Bodor József

Növekedési- és kölcsönzési

irata:

Szabó István

H. Szabó
328/29

államtitkossági előlt.

Visszatérítési kiadási:

D. Illyefalvi V. Géza

D. Dr. Bodor János

egyetemi tanár névvel

Debrecen, 1928. szep. 18-i

1928. Július 18-i

K. i. díszí

A 2275

Főrásunkák:

Mandelló Gyula: Ipari kartellek. 1890.

Nánu Sándor: Kartellek és ringek. 1895.

Rubinek Gyula: Szabadverseny, Kartellek, szövetkeretek. 1897.

Baumgarten és Mezőleány B.: Kartellek és trustök. 1906.

Ráth Zoltán: A monopol kérdeşéhez. 1901.

Baumgarten N.: A kartellek és a polgári tövénnykönyv javaslata. 1918.

El fogadom,

Október 1928 regn. 20

Dr. Muzsoly Gy.



Az állam és a Kartel-
tek.

A kartellek a gazdasági életfejlődés természetes, szükségszerű és így jogosult jelenségei, melyek az addig fektetésében pusztítóra fajult versenyharc korlátozásával, a termelés, forgalom, fogasztás addigi anarchikus, khaotikus viszonyainak rendezésével nem csupán a termelésre, hanem a gazdasági élet vala-

meműi érdekköréire beses hivatást töltnek be.

Kindazonáltal, amíg a Kartellszervezetkész teljesen általánossá nem lett, valamennyi érdekkörököt kiformán szervezet és azonos erőfeszítőké nem tette, addig a szervezetében erősebb Kartell a szervezetlenül velük szemben álló csoportokkal (fogásztók, közvetítők, munkások) határozottan erőfölényben van. És ez erőfölényt egyes békismeretlen kartellek annál inkább kihasználják mások

elleni visszaélésekre, mert a kartellek végszörön mindenhol világ-
szerte a jogrend szabályozásain
nincs általuk, a visszaélések
megakadályozására alkalmas
szabályozásukat nélkülözzük.

De íly, ilyes kartellek által
elkövetett visszaélések miatt
csak ilyes kartellek kárhoz-
tathatók, nem pedig maga a
kartellmozgalom. A visszaélé-
sek ellen az egészseges, józan
kartelepolitika is küzd.

Az orban szidőszertint
és még jóideig a kartellek erő-
fölényeivel és ennek az ilyes

lektíusmeretlen kartellek által kihaszsnálásával szemben több irányban a veszélyeztetett érdekek fölöttlennél fogalmat és kellő védelmet igényelnek. Ez védelmük a kartellek szabályozásával érhető el, mely tovább már nem halogatható, mert ha a kartelmozgalmak, mint egy dízzradva áramló hatalmas folyamnak medréét és partjait szabályoztanul meggyűlik, túlcsoportosítámai pusztításaiért nem lehet jogunk paraszsdni. Általában azt tapaszt-

talhatjuk, hogy tilalmakat általítottak fel velük szemben. Ez a tilalmi rendszer még a római jogból indül ki és recipiáltatott a kánoni jogban és a kifejlődő "nemzeti" jogrendsereken is. Némiésetesen a tilalom betűs tévedésen alapszik; egyrészt téved, mikor egyes visszaélésekért magát az intézményt támadja, másrészt téved, mikor azt hiszi, hogy tilalommal, büntetéssel azt megsemmisítheti. Úgyleg a tilalmak hiábavalóknak is bírnyultak; akármilyen szín-

rúan alkalmazták is, állando volt a panasz, hogy sikertelenek; persze, mert a gazdasági élet természetes fejlődési törekvései prosszibbek, az irott jogi törekvések nél és ha az utóbbiak valamely természetes, és a fejlődésben hivatalnál bíró mozzalornak elnevezésekkel, az keresztül hálászik a tilalom, tüntetésekre rogaránt. És még van az ilyen rövidlátó törekvének még az a hátránya is, hogy a rajta tulcsapott áramlat aztán tulajdonkép mindevestű szabályozatlan ma-

Rad.

A kartellpolitika egészüli helyes irányá az, ha nem a Kartellek megszemvisítésére törekzik meddő tilalmakkal és bűntetésekkel, hanem a ma még több tekintetben (főkép a még nem általános szervezkedés okozta aránytalanság miatt) téves útakra hajló mozgalmat a valódi, egészéges fejlődés útjára vezetni igyezszik.

Számtalan előnyt kínál a helyes irányú szabályozás alapelveit akarjuk megállapítani, mindenekelőtt

kétségtelen, hogy az nem lehet realmarás, hanem az egészcsíps kartellmozgalom elismerése mellett oly szabályok felállítása és alkalmazása, melyek a telzásokat és visszaéléséket megakadályozni képesek.

Működésben, a merev jogszabályok hiányára tekintetben, e szabályozás módjait és eszközeit nem csupán a jogpolitika, hanem a gazdaságpolitika terén is keresni kell és az előbbiekkel együtt szintén alkalmazni.

A jogi szabályozás egrészt magánjogi, másrészt közjogi lesz, a közjogi szabályozást részint a közigazgatási jog, részint a bűntetőjog forrásainak fog eredni. A gazdasági politikai eszközöket pedig az államok általános közgazdasági politikájának különböző ágaiban (vánu-politika, adópolitika, vasúti-tarifa politika stb.) találhatjuk fel.

A magánjogi szabályozást illetőleg a karteleknek, mint bármely más szerződések, általában teljes magánjogi érvé-

működik, tehát megállapodásnak visszai fórumok előtt, keresetek részlegesítethetősége is határozottan megállapítandó.

Nemzetesen kifejezést kell adni a fenntartásnak, hogy erre nem számíthat, sőt tilalommal és joghátrányokkal találkozik az a kartell, mely a kartelltörvényben pontosan megállapítandó jellegű és mérői viszaéléseket követ el.

Működésre határozottan ki-
fejezés adandó annak, hogy a
riiszerű spekulációk a kartellek
re vonatkozó szabályok alá egál-

talóban nem tartoznak, semmisek és tilosak.

Fürtös magánjogi kérdés, hogy a Kartelle jogi személynek tekinthető-e; ilyen gyanánt rezni, adni, perbelépni és perben dízettelni lehet-e a Kartelleknek? Tizenötök, kivált az általános szabályozás folytán rendelkezhetőbb, állandóbb viszonyok mellett, ennek nincs akadálya.

A magánjogi rendelés így megoldása után, minden esetre jobb volna, ha követhetnénk azok kivánságát, kik a szabályozást írt befejeztetni

akarják; azonban sokkal inkább meggyőződhetünk a kartellek működéséről és hatásainak vizsgálatánál, hogy egeset két ismeretlen kartelnek számára visszaélésük elkövetésére menüpi alkoholműködésük és hogy íly visszaélésük teinéki el is követletnek, — hogyan ebben megnyugodhatnak és a tulrásonk kiforását, piküszövölcsét kizárolap a további fejlődéire hagyhatnak.

Száma magasabb szempontot megírta" és követőjében

és lehets kartellpolitika nyomról - nyomra folyton inkább rét lódít is ha az általánosabban, minden irányban meginduló kartelvezetkedés mapát a viszszacélisekre módost nyújtó erőáramtalanságot mindenki által előzlatja is, — mindenkorral ma még nagyon is vannak kismeretlen kartellek, ma még nagyon is vannak erek kapcsolával szemben védelemre szoruló göngebb csoportok.

Tekintettel kell lennie a szabályozásnak mindenek előtt a fogaskeré körülisége kírsák-

mányolására alkalmas árcsípázási kísérletekre, mikor a termelési költségeket és a tisztességes, normális hasznat aránytalanul meghaladó, az adott árái, vagy szolgáltatás elérésén megfizető felülelő, mervárosi árakat állapítanak meg és erőszakolnak keresztül egyes kar-tellek.

Hárisik irányban az ár-mesterséglás esetei tartandók folyamattal. Especiálisan a nyersanyagtermelők, félgyármányok készítői és előádóival szemben gyakorlásuk, mint arra

esetek is, mikor a kartellen kívül állóknak a versenyből teljes kizárása vagy éppen teljes törekvésről szóló céjjából az árukat abban mélyre beszállított árakon hozzák vagy nemmiben sebben forgalomba, amely árak mellett a termelés aránytalan csökély haszon vagy éppen csak veszteség mellett volna csak torább folytatható.

Tékinthető kell emiatt a szabályozásnak továbbá arra is, ha akár eges körzetük, akár eges fogásztók ellenében áruik eladásánál arány-

talannal megosztó árakat és
szervföldön belülről feltételeket al-
kalmaznak, vagy az eladást
számvizsgára ezenben megtorad-
ják.

Figyelmet kell szabályozni
ditanunk a munkásokkal re-
lénnyel előzetes részletek
megfátására, a munkaberérek
műtárgytalan beszállítására,
a munkaviszonyok indokolat-
lan működésétől visszaélésük
esetleges Kartellhatározumának-
ra.

Nem kartellektől, amelyek-
re a fogasztók urszavaszerű

áraknak kicsákmányolása, vagy a megelőzés vagy pedig a kivül álló termelők törekvésére alkalmas árpolitikás a vagy a munkások teheres megtámadása bíronyalé - az elvégzésig megfordulás.

Bizonyával mindenkit irányítja árpolitikásnak, vagy az eladásnak egyesekkel nemben csak aránytalannak emelt árak mellett teljesítésekkel vagy egynes megtámadásánál, végül a munkásoknak nödökoltatánnal okozott károsításuk esetében kártérítési kötelezettségebe or-

nandók. Sőt, amit részébe orra veszük, a magyobb visszaélésekre büntető szankció is állapítatlan meg.

Hogyan a visszaéléseket elkövető "egyes kartelleket" előterhesse az állam, hogy a veszélytető érdekeket kellőképpen védelmezhesse, ekkor előszörban szükséges, hogy az összes kartelleket alaposan ismeresse és működésüket állandoan nem-mel tarthassa.

A közigazgatási rendályozás bejelölt feladata tehát, hogy összes kartellcikkről kellő ismeretet, bármikor alapos tár-

jelköztatást és az elenőrzéshez alkalmás módot adjon.

Szükségesse valik elker a kartellek nyilvántartása, és nyilvántartás kartelljegyzék által tünténik, melyben megalakulásakor minden kartell köteles az előírt módon bejegyzetetet kérni, kiöböl változtatásos a kartell-nagyödésen szintén bejegyztetendők.

Ami a kartellregister elői oldalát illeti, ellenes szokan felnöltetik az irodában.

szorai az indokolás al, hogy
 ma már jogosan titkolózniak
 a kartellek, kicsi rajékorást
 nemzetlet röplök az ujságolva-
 sás kényelmes módján, más-
 részt pedig az ilyari élet fe-
 lét terhére gámkodást, az üz-
 leti titkok közreadásával
 pedig veszélyt is látnak a köte-
 lező "jog véke" veretésben.

A registerben nyilván-
 tartás aronban szerintünk
 fontos eszköze a többi ré-
 meiben is egyidejűleg kiépi-
 tenős nabábjozásnak.

Smi a kartellregisterhez

bejelentendő adatokat illető, aronnak a kartelleknak viszonyáiról, célcímről és működésükről teljes képet, tökéletes tájékozást kell nyújtaniuk.

A bejelentés megtételére minden kartell kötelező. A bejelentést elmulasztó kartellre aronkivül, hogy elvenynek nem tekinthető, de esetlegényeit a kartelltörvény nem utal felelő, még egyszer nyomtatásos szankció is alkalmazandó. Hasonlókép bejelentési kötelezettsége terjed ki a kartellenőrzés val-

törzstársára is.

Azonban nem tartjuk szükségesnek, sőt, tekintve eltérő viszonyainak szájfélé séjét, nem láttuk behégesnek nem, hogy a kartelleket bírnyo általánosan, normatívum gyakorlata megállapított jogkönyvtáj szerződés alakba szorítsa az állam.

A kartellek végelentéseinek átvételére, arok elbírálására, registerbe vezetésére, nyilvántartására, továbbá általában a kartellenzorgalom és az eges kartellek figye-

lemmel kísérésére szakosztály
 kartellhivatalat kell nevezni.
 Ez karossz hivatalaiak teljesen
 önkállónak és függetlennek kel-
 lennie. Óly nagyfövörösaijú el-
 dedeknél, mint amelyek a kar-
 tellekérdešnél érintve vannak,
 a költsépkérdeš tekintetébe
 nem jöhét; van-elep hivatai,
 melyre szárad résznyi rükk-
 sej tinesz. Nem návald ta-
 kalekossaijú neupontosán
 pl. valamelyik miniszterium
 egy szabályára rehárni a mu-
 kaköt, mert erré egrész
 gyakran fodorvaunk mapát

a koronáint leletetlen helyzetekbe, másrészt nélkülözni a független ömállóságot.

E kartellhivatal fölött szupán a törvénylek helyes végrehajtása és alkalmazása tekintetében gyakorlatozó ellenőrzési és felügyeleti jog adandó a kereskedelmiügyi miniszternek.

Az esetben, ha a kartellhivatal a bejegyzést megtapadja, az azt "kérő" kartell felbíráscinek, valamint általában a kartelleperemnek lefolytatására "kartellbíróság" nevezendő,

Büntetőjogi saucióval és pedig ismételten és fokozható kirovánsal súlyos bűnhatalom és kello" nyomás gyakorlására alkalmas mértékű pénzbüntetéssel kell biztosítani a kartellek bejelentési kötelezettségeinek teljesítését. Továbbá pénzbüntetésekben kiül szabadságvesztés büntetéssel kell saucióval mi a kartellekkel szemben védelmeire szavülő csoportok (fogyasztók, közvetítők, munkások, előző" v. követő" termelők, kivülálló vállalatok stb.) ellen elkövethető viszánylesek tilal-

marását. Szükséges és elkerülhetetlen a szabadságvesztési bűntetések alkalmazása is nagyobb visszaélések megállására, mert a pénzbűntetések olykor nem vonnának elég erős korlátokat arra föltartására:

Mondottuk förtebb, hogy a szabályozásnál nem állapothatunk meg a jogpolitikai eszközök nél, hanem joga és politikai eszközöket is kell keresniük és alkalmazniuk. A jogi szabályozás véjtére is a "kartellmozgalomnak külső"

rendszere, nagyobbára gátak
és védművek építése. Keres-
nünk kell aronban oly esz-
közösséket, melyek segítségével
magába a gazdasági jelén-
ségek belső fejlődésébe nyíl-
lassunk és arra befolyást gyar-
kokolassunk. Ilyenek csak
gazdaságpolitikai eszközök
lehetnek.

Gazdaságpolitikai szá-
vályozás granát legtöbbet
ajánlják a vámpolitikai eszkö-
zök alkalmazását. Továbbol-
ják, hogy ezen részt a vámtarifák
megakotásával a védművek

ne állapíthatnak meg a kartellerek oly kedvező magas tételekben, másrészt a viszai előseket elkövető kartell megtörniére azon rántételek ideiglenesen fölfüggeszteni vagy mielyen lezállítani kellene. Távolságokról, hogy egyes esetekben kiviteli vámuak, esetleg kiviteli tilalmak által is nyomás gyakoroltanák a viszra elő" kartellekre.

Kindenesetre tényleg az, hogy a rántételek lezállításával a bebojsájtott külföldi verseny által igen erős nyomást ga-

korolhatunk a kartellekre. Működésben a kivitel megnéhözítésével vagy éppen megtámasztásával is.

Olyan esetekben tehát, mikor valamely vinzaelőket elkövető kartell, szervölök elhalalmazásával az államhatalmi szabályozásnak ellenére megülve, megfelelésére így eszközöt is alkalmazni kell. Szóban eltekintve az így leghatnormisabb esetektől, általában az így vánpoletikai operáció lehetséges elkerülendő.

Kert közérdekből származó
is kitélező fejver, mely csak véj-
ső esetben és igen óvatossan
használásra. Nagyon kítes el-
téki erekcióinak rágans az, ha
általunk a kartellek megtörését
érjük el, minthogy könnyen le-
het a kartellekben fogtak
saját nemzetüket tervezésünket
törjük le vagy grúpitjük meg
nagy mértékben pl. a rázúdi-
tott külföldi verseny erejével
vagy fejlődésében megakaszt-
juk a kiviteltről elzárás ál-
tal.

Nem helyes elhetjük azt

a javaslatat, hogy a kereskedelmi és vásárlócésekbe vétessék fel eoz kartelekkalaurula, melyben az államok a kartellek ellenében együttess, vagy legalább együttetü eljárásban állapodnának meg. Kert eltekintve attól, hogy a folyton újabb súrlódásokat plö"idező" okok számát gyanítanák ez egymélyeknek amíg is veszélyes talaján, - eoz általaiban alapában részes lenne ez a módszer, a tilalmi rendszer korába és feltörésére való; mikor még a kar-

tellek elnyomásáról gondolkoztak, akkor támadt er az ötlet, hogy nemzetközi megállapodásokkal, egyesült erővel talán sikerül, ami az egész államoknak nem sikerült. Ilyen, az nem sikerülve az összes államnak sem, mert természetes fejlődési tendenciát megtámadni egységesen nem lehet. Ha pedig a kartelleket helyes irányban vezető, túlzásokról viszont tartva szabályozó modern kartelepolitikai eszközökkel ajánlják, arra sem való.

Mert a kartellszabályozásnak nem szabad nemzetközinek lenni, annak a nemzetőr gardaságpolitika ötleteitől megválikkozásának kell lennie. A kartellek a nemzetőr gardasági élet szerkezetével, a kül földdel visszatérő gardasági harcban a nemzet lemodernelés és leghangsúlyosabb harci eszközei közül válosk. Ezért jelen tömegüket mindenikőbb általánosan elismerik. Már most a nemzetek gardasági életfejlődése, viszonyai és erdekei különbözők; különbö-

zó"k és nemzeteknél eltérő"k lesznek a kartelltendencia megnyilatkozásai is, ha leírásban aronák is, jelentkezések, működésük külön sajátosságai obj mérük, hogy azokra figyelemmel nem lenni és a kar-telzbályozást nemzetközileg egyformára faragott sablonba sorítani képtelen eszme.

"Nélo" óvatosságai
használataik az adópolitika köréből ajánlott eszközök is, nem osztatják teljesen Ráth-nak alhoz fűzött reménysegeit, mindezáltal a kar-

tellek nyereségvágyának meirőléisére és azok visszaélés megfállására alkalmasnak találjuk a nyereség egy bíróság részének, a rendes, közösséges nyereség meitén felüli összegnek előbb progressív tételekkel megadóztatását.

Óvatosan kerelendő e operadasiopolitikai eszköz, az u. n. „túnyereség” progresszív adóztatásainak nem szabad olyan tulساódan súlyosnak és szigorúnak lennie, hogy egy bíróság meite-

ken felüül szinte már a megnéző teljes elköprásával fejnegetve, kiölje a kartellek közül a hosszúra, a gondavaigabb, teknikailag tökéletesebb termelésre és forgalmazásra törekvést is.

Tokkal könnyebben, gyorsabban és kevesebb veszedelcummel alkalmazható és sikeres gondaságpolitikai eszközöket találunk a szállítási - tarifapolitikai téren. A legtöbb országban a vasutak és hajózási vállalatok favaradíthatóságának alakítására az ál-

lannak nagy befolyása van; a vasutak nagy része állam-
 nővök is van. A fuvardijnává-
 soknak alakításával, akár
 egyes tétellekben, vagyis viszony-
 latokban is módosításával
 tehát igen alkalmas eszkö-
 zét kaptunk a kartellizációhoz-
 zásnak, melyel gyorsan, ese-
 tekkor alkalmazottan és
 könnyen gyakorolhatunk
 igen erős hatást a visszaélé-
 seket elkövető, vagy éppen re-
 nitens kartellekre, minthogy
 erek által a kartell el nem-
 ven verseny támogatható,

másrészt a kartell, például kivitelében korlátozható és ilyen erő nyománál megtelhető".

Erő hatást gyakorolhat az állam a kartellekre a közszállítások köreiben is, a szállításokból kizáránnal, ami a visszaéléséket elkövető "kartell magánjogi erőinylet elvítése" után, még az összes vagy csak egyes a visszaéléséért felcölő kartelltagokat, tovább megtámasztva általános súlythatja; más magában alkalmazhatóságának tudata is sok esetben

a visszaélések rekóvetésére visszariásztó törést fog gyakorolni. Még erősebb a rendszabály, ha a közszállítások egységes rendszerevel így eljárás memesak az állami, hanem egyéb pl. tömegütközési közzállításoknál is alkalmaztatni fog.

Ultima-Ratio-nak tekintendő gazdaságpolitikai eszközök és csak végső esetben alkalmazandó pl. a tulkatalmasodott kartellel szemben: versenyvállalatoknak, esetleg állami részben támiasztása: sőt a közérdekk megnehezítésére veszélyeztetése.

esetén a visszaéléséret elkövető és ellenzégi "vállalatoknak" kényszerkísajátításai államossítása.

Azonban az előzőktől érően eltérő, más irányban találjuk fel a gazdasági politika leghatárosabb csöközét a kartellek okozta bajok elhárítására. Tudjuk, hogy e bajok, veszélyek és károsítások tulajdonoslag arra verethetők vissza, hogy egycére meg a kartelleképződés nincs minden irányban jogelően elterjedve, kifejlődve: telát a szer-

vezetéségyükben erősebb, kartellált csoportokkal szemben a nem Kartellált csoportok, mint gyöngébb felek állnak, akik egyes lelküsködhetlen kartellek elnyomási, kirovásmányolási kísérletei ellen kello" védekezésre nem képesek.

Sla tehát a visszaélések bhetőségét akarjuk csökkeníteni, elosztani, amikor ez próvisorium - aránytalanságot kell megelőzni.

Hogyan érj elérhetők, rövidlátó politika lenne az

erőterületek arányát úgy helyreállítani, hogy jogi és gazdasági politikai eszközökkel a kartellek megrövidítésére, eréjük megtörésére igyekezünk. Nem a szervezettség, egysület által erősített kartelleknek a többiekhez hozzáigazítása, hanem a gyöngébb csoportoknak hasonló erőterületekkel segítsé, hozzájuk erősítése lesz a helyes gazdaságpolitika.

Műványszem jelentő erőt, hogyan az állam vége kerébe a karteleképzés általánossá, egységesé fejlesztését; szé-

minesen itt, valamit közkötelezőleg keresztülviendo' királyról kartelleképzéséről.

Hanem az a rendelje az államnak, hogy a gyöngébb csoportoknak hasonló szervekedést, kartellizerű egyesületeit, pl. a munkások szakszervezeteket, közvetítőknek, fogarítmának stb. szövetkezeteket, általában az erők egyesítését, a társias összeuniósodást minél rövidebb időn belül tegye ki elősegítse.

A kartelleképződésnek minden irányban általában

Kifejlődése fogja a kartelek kérésével
 valódi megoldását adni; a mi
 szabályozásunk az átmeneti al-
 lapotban, a ma még arányta-
 lannál, ezenlőttlenül szemben
 álló erők merkőzésében a
 gyöngébeknek visszaélésük
 ellen megvédésére törekedik,
 de a hegyes epeusúlyt, a vissza-
 élésük előtlését csak a kar-
 tellképzés általánossá rétele
 fogja levezetni. Az ezt formában
 röveret, ezenlő erőténylek
 granát epeusúlyosodó csopor-
 tok viszonyában valóra válik
 Ráth jövendölése: „akkor mo-

monopol lesz vagy az építő vállalat, de olyan, mely az ellentétes érdekek legteljesebb kiegészítésén, összegyertetésén alapul." (Dr. Ráth Zoltán: A monopoli kérdéséről. Közg. Szemle, 1901.

498. oldal.) —