

# Tartalom

1.	Az európai környezetpolitika születése . . . . .	7
2.	Az Európai Közösség környezetpolitikájának céljai . . . . .	7
2.1.	Az etikai szempont – mély ökológiai (deep ecology) szemlélet . . . . .	8
2.2.	A jóléti szempont – felszíni ökológiai (shallow ecology) szemlélet . . . . .	8
2.3.	Gazdasági szempontok – profán szemlélet . . . . .	9
3.	Az Európai Közösség környezetpolitikájának alapelvei . . . . .	10
3.1.	Környezetvédelmi alapelvek, mint a közösségi politika alkotmányos elvei . . . . .	14
4.	Az EK Szerződések mint a környezetvédelem alkotmányos alapjai . . . . .	14
5.	A környezetpolitika meghatározó intézményei és a döntéshozatal eljárási rendje . . . . .	16
5.1.	Az Európai Parlament . . . . .	17
5.2.	A Tanács . . . . .	22
5.3.	A Bizottság . . . . .	23
5.4.	Az Európai Bíróság . . . . .	26
5.5.	Az Európai Környezetvédelmi Hivatal . . . . .	27
5.6.	A Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Bizottsága . . . . .	27
6.	A környezetpolitika szabályozóeszközei . . . . .	28
6.1.	A környezetvédelmi jogszabályok . . . . .	29
6.1.1.	A jogszabályokkal kapcsolatos problémák . . . . .	30
6.2.	Gazdasági szabályozóeszközök a Közösség környezetpolitikájában . . . . .	31
6.2.1.	Szubvenciók . . . . .	32
6.2.2.	Ökoadók, zöldülő adórendszer . . . . .	33
6.2.3.	Ökocímke (környezetbarát védjegy) . . . . .	34
6.2.4.	Környezeti menedzsment (KMR) . . . . .	35
6.2.5.	Szennyezési jogok kereskedelme . . . . .	37
6.3.	Környezetvédelmi szabályozás a nyilvánosság erejével . . . . .	38
7.	A környezetvédelmi akcióprogramok az ezredfordulóig . . . . .	39
7.1.	Környezetvédelmi akcióprogramok 1973 és 1992 között . . . . .	39
7.2.	Az akcióprogramokkal kapcsolatos problémák . . . . .	40
7.3.	A 90-es évek környezetpolitikai irányvonalai, az 5. Akcióprogram mint fordulópont . . . . .	40
8.	A környezeti elemekre, káros környezeti hatásokra és gazdasági ágazatokra irányuló környezetpolitikai célkitűzések és eredmények az ezredfordulóig . . . . .	41
8.1.	A környezeti elemekre irányuló környezetpolitika . . . . .	42
8.1.1.	A levegővédelem . . . . .	42
8.1.1.1.	Az ózonréteg károsodása . . . . .	42
8.1.1.2.	Üvegház-gázok kibocsátása és globális klímaváltozás . . . . .	43
8.1.1.3.	A környezet elsavasodása . . . . .	45
8.1.2.	A vízvédelem . . . . .	45

8.1.2.1.	A vízszennyezés és vízfelhasználás . . . . .	46
8.1.2.2.	A tengerek és tengerpartok védelme . . . . .	48
8.1.3.	A biodiverzitás megőrzése . . . . .	48
8.1.3.1.	Természetvédelem . . . . .	48
8.1.3.2.	Tájvédelem és területhasználat . . . . .	51
8.2.	A káros környezeti hatásokra irányuló környezetpolitika . . . . .	52
8.2.1.	Zajvédelem . . . . .	52
8.2.2.	Hulladékgazdálkodás . . . . .	53
8.2.3.	Környezetbiztonság . . . . .	56
8.2.3.1.	Vegyianyagok . . . . .	56
8.2.3.2.	Genetikailag módosított szervezetek . . . . .	57
8.2.3.3.	Nukleáris biztonság és az ipari kockázatok csökkentése . . . . .	58
8.2.3.3.1.	A nukleáris biztonság . . . . .	58
8.2.3.3.2.	Ipari szennyezés-ellenőrzés és kockázatsökkentés . . . . .	59
8.3.	A gazdasági ágazatokra irányuló környezetpolitika . . . . .	61
8.4.	Az Európai Unió környezeti állapota az ezredfordulón . . . . .	64
8.4.1.	A gazdasági célágazatok terén elért környezetpolitikai eredmények . . . . .	66
9.	Az Európai Közösség 6. Környezetvédelmi Akcióprogramja az új évezred első évtizedére . . . . .	69
9.1.	Célok, feladatok . . . . .	70
9.1.1.	Az éghajlatváltozás megállítása érdekében kidolgozott célok . . . . .	70
9.1.2.	Természetvédelem és a biológiai sokféleség megőrzésének céljai és feladatai . . . . .	71
9.1.3.	A környezet-egészségvédelem céljai és feladatai . . . . .	72
9.1.4.	A természeti erőforrások megőrzésének és fenntartható használatának céljai és feladatai beleértve a hulladékgazdálkodást . . . . .	74
9.1.5.	Az Európai Unió bővítésével és a nemzetközi kapcsolatokkal összefüggő környezetpolitikai célok és feladatok . . . . .	75
9.2.	A 6. Akcióprogram által kijelölt célok megvalósításának eszközei . . . . .	75
9.2.1.	A létező környezetvédelmi jogszabályokban foglaltak betartása, gyakorlati megvalósítása . . . . .	75
9.2.2.	A környezetvédelmi szempontok integrációja az egyéb közösségi politikákba . . . . .	76
9.2.3.	A környezetkárosítás költségeinek internalizálása, a fogyasztói szokások befolyásolása . . . . .	76
9.2.4.	A polgárok környezeti adatokhoz, információhoz való hozzájutásának elősegítése . . . . .	77
9.2.5.	Környezettudatos területhasználat felé mozdulás . . . . .	78
10.	A Közösség szerepe a szélesebb nemzetközi szinten . . . . .	78
10.1.	Együttműködés az ENSZ környezetvédelmi világkonferenciáin . . . . .	78
10.2.	Együttműködés egyéb nemzetközi szervezetekben . . . . .	80
11.	A közös környezetpolitika fenntartható finanszírozása . . . . .	80
11.1.	A Közösséghez nem tartozó államoknak nyújtott környezetvédelmi támogatások . . . . .	83
11.2.	Az előcsatlakozási támogatások, mint a jelölt országoknak nyújtott környezetvédelmi segítség alapjai . . . . .	85

12.	Az Európai Unió környezeti teljesítménye országoként, a többsebességes környezetpolitika . . . . .	86
13.	Az 1995-ös bővítés tapasztalatai . . . . .	87
14.	Az Európai Közösség és Magyarország általános kapcsolata napjainkig .	89
14.1.	Az Európai Közösség és Magyarország viszonya a társulási szerződés aláírásáig . . . . .	89
14.2.	A társulási szerződéstől a csatlakozási tárgyalások megkezdéséig (1991- 1998) . . . . .	90
14.3.	A csatlakozási tárgyalások . . . . .	92
15.	Az Európai Megállapodás, mint a magyar környezetvédelmi integráció első állomása . . . . .	93
16.	Az Európai Unió környezetvédelmi integrációval kapcsolatos elvárásai és útmutatói . . . . .	95
16.1.	Fehér Könyv . . . . .	95
16.2.	Útmutató az Európai Unió Környezeti Jogrendjéhez való Harmonizációhoz . . . . .	95
16.3.	Az Európai Unió környezetvédelmi ajánlásai Magyarország részére . . .	96
16.3.1.	A vízgazdálkodásra vonatkozó ajánlások és első költségbecslések . . . .	96
16.3.1.1.	Ivóvízellátás . . . . .	96
16.3.1.2.	Vízbázisok védelme . . . . .	97
16.3.1.3.	Szennyvízelvezetés és -tisztítás . . . . .	97
16.3.1.4.	A természetes vizeink minősége . . . . .	98
16.3.2.	A levegő minőségének védelmére vonatkozó ajánlások és első költségbecslések . . . . .	98
16.3.3.	A hulladékgazdálkodásra vonatkozó ajánlások és első költségbecslések .	98
16.4.	Az Európai Unió összefoglaló értékelései Magyarország környezetpolitikai előrehaladásáról . . . . .	99
16.4.1.	Az 1998-as országjelentés környezetvédelmi megállapításai . . . . .	100
16.4.2.	Az 1999-es országjelentés környezetvédelmi megállapításai . . . . .	100
16.4.3.	A 2000-es országjelentés környezetvédelmi megállapításai . . . . .	101
16.4.4.	A 2001-es országjelentés környezetvédelmi megállapításai . . . . .	101
16.4.5.	A 2002-es országjelentés környezetvédelmi megállapításai . . . . .	102
16.4.6.	A 2003-as országjelentés környezetvédelmi megállapításai . . . . .	104
17.	Magyarország uniós környezetvédelmi feladataival kapcsolatos intézményrendszere . . . . .	105
18.	Magyarország legfontosabb – az integrációval összefüggő – környezetpolitikai stratégiái . . . . .	108
18.1.	Alternatív környezetpolitikai stratégiák 1997 előtt . . . . .	108
18.2.	Környezetpolitikai stratégia 1997 után . . . . .	109
18.3.	A környezetvédelmi csatlakozási tárgyalások során folytatott stratégia . .	110
19.	Magyarország legfontosabb – az integrációval összefüggő – környezetvédelmi programjai . . . . .	113

19.1.	A Közösségi Vívmányok (Acquis Communautaire) Átvételének Nemzeti Programja (ANP) környezetvédelmi vonatkozásai . . . . .	113
19.2.	Az I. Nemzeti Környezetvédelmi Program (1997-2002) . . . . .	114
19.3.	Az II. Nemzeti Környezetvédelmi Program (2003-2008) . . . . .	118
19.4.	Környezetvédelem és Infrastruktúra Operatív Program (2004-2006) . . .	120
19.5.	Környezeti Operatív Program (2007-2013) . . . . .	122
20.	Magyarország környezeti elemekre és káros környezeti hatásokra irányuló környezetpolitikai feladatai az uniós tagság kapcsán . . . . .	125
20.1.	A környezeti elemekre irányuló környezetpolitika . . . . .	125
20.1.1.	A levegővédelem . . . . .	125
20.1.2.	A vízvédelem . . . . .	128
20.1.3.	A biodiverzitás megőrzése . . . . .	134
20.1.3.1.	Természetvédelem. . . . .	135
20.1.3.2.	Tájvédelem. . . . .	137
20.1.3.3.	Fenntartható területhasználat - Talajvédelem. . . . .	139
20.2.	A káros környezeti hatásokra irányuló környezetpolitika . . . . .	140
20.2.1.	Zajvédelem . . . . .	140
20.2.2.	Hulladékgyűjtés . . . . .	141
20.2.3.	Környezetbiztonság . . . . .	147
20.2.3.1.	Vegyianyagok . . . . .	149
20.2.3.2.	Genetikailag módosított szervezetek . . . . .	149
20.2.3.3.	Az ipari szennyezés-ellenőrzés és kockázatcsökkentése . . . . .	151
20.2.3.4.	Nukleáris biztonság . . . . .	154
21.	Az uniós tagságunkkal járó környezetvédelmi feladatok támogatása . . .	155
22.	A környezetvédelmi intézkedések haszna. . . . .	164
	A gyakrabban előforduló rövidítések jegyzéke . . . . .	165
	Irodalom. . . . .	167