

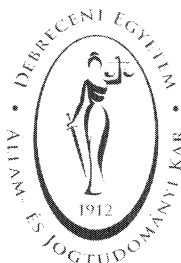
DEBRECENI EGYETEM
ÁLLAM- ÉS JOGTUDOMÁNYI KAR

ÁRVA – BALÁZS – BALLA – BARTA – VESZPRÉMI

HELYI ÖNKORMÁNYZATOK

Egyetemi tankönyv

Második, átdolgozott kiadás



Debreceni Egyetemi Kiadó
Debrecen University Press
2012

TARTALOMJEGYZÉK

I. FEJEZET

A HELYI IGAZGATÁS KIALAKULÁSA, A MAGYAR HELYI IGAZGATÁS FEJLŐDÉSE 11

1. AZ ÖNKORMÁNYZATOKRÓL ÉS A HELYI IGAZGATÁSRÓL ÁLTALÁBAN..... 11
 - 1.1. Az önkormányzatok fajtái és típusai 11
 - 1.2. A helyi igazgatás és az önkormányzatok kapcsolata 11
2. A HELYI IGAZGATÁS KIALAKULÁSA ÉS MODELLJEI 12
 - 2.1. A települési és a területi önkormányzatok előzményei..... 12
 - 2.2. Főbb önkormányzati modellek..... 13
3. A MAGYAR HELYI IGAZGATÁS FEJLŐDÉSÉNEK VÁZLATA 1867 UTÁN..... 16
 - 3.1. Helyi igazgatás a dualizmus korában..... 16
 - 3.2. A tanácsigazgatás rendszerének főbb jellemzői..... 18
 - 3.3. A rendszerváltás nyomán létrejött helyi önkormányzati rendszer karaktere 20

HASZNOS LINKEK 24

II. FEJEZET

A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPKÉRDÉSEI A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK EURÓPAI CHARTÁJÁBAN..... 25

1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK EURÓPAI CHARTÁJÁRÓL ÁLTALÁNOSÁGBAN 25
2. ALKOTMÁNYOS ÉS JOGI MEGALAPOZÁS 27
3. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS FOGALMA ÉS TERJEDELME, A HELYI ÖNKORMÁNYZAT HATÁRAINAK VÉDELME..... 27
 - 3.1. A helyi önkormányzás fogalma..... 27
 - 3.2. A helyi önkormányzás terjedelme 28
 - 3.3. Az önkormányzati határok védelme..... 29
4. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK IGAZGATÁSI SZERVEZETE, VALAMINT A HELYI FELADATOK GYAKORLÁSÁNAK FELTÉTELEI A CHARTA SZERINT 29
 - 4.1. Az igazgatási szervezet 29
 - 4.2. A helyi feladatok gyakorlásának feltételei..... 30
5. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TEVÉKENYSÉGÉNEK ÁLLAMIGAZGATÁSI FELÜGYELETE (KONTROLLJA) 31
6. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK PÉNZÜGYI FORRÁSAI 32
7. AZ EGYESÜLÉSI JOG ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS JOGI VÉDELME 33
 - 7.1. Az egyesülési jog szabályai a Chartában 33
 - 7.2. A jogi védelem (jogorvoslat) szabályai..... 34
8. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK EURÓPAI CHARTÁJÁNAK KIEGÉSZÍTŐ JEGYZŐKÖNYVE..... 35

HASZNOS LINKEK 36

III. FEJEZET

A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALKOTMÁNYOS KERETEI, SZERVEZETI RENDSZERE, AZ ÖNKORMÁNYZATOK TÍPUSAI MAGYARORSZÁGON..... 37

| | |
|---|-----------|
| 1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK HELYE AZ ALAPTÖRVÉNYBEN | 37 |
| 2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK HATALOMMEGOSZTÁSBAN ELFOGLALT HELYZETE.. | 37 |
| 3. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁSHOZ VALÓ JOG..... | 38 |
| 4. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK FOGALMA | 41 |
| 5. AZ ALAPTÖRVÉNYBEN FOGLALT FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖK | 42 |
| 5.1. Rendeletet alkot..... | 42 |
| 5.2. Határozatot hoz..... | 43 |
| 5.3. Önállóan igazgat..... | 44 |
| 5.4. Meghatározza szervezeti és működési rendjét..... | 44 |
| 5.5. Gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat..... | 44 |
| 5.6. Meghatározza költségvetését, annak alapján önállóan gazdálkodik..... | 45 |
| 5.7. E célra felhasználható vagyonával és bevételeivel kötelező feladatai ellátásának veszélyeztetése nélkül vállalkozást folytathat..... | 45 |
| 5.8. Dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről..... | 45 |
| 5.9. Önkormányzati jelképeket alkothat, helyi kitüntetésekkel és elismerő címeket alapíthat..... | 46 |
| 5.10. A feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat..... | 46 |
| 5.11. Szabadon társulhat más helyi önkormányzattal, érdek-képviselői szövetséget hozhat létre, feladat- és hatáskörében együttműködhet más országok helyi önkormányzatával, és tagja lehet nemzetközi önkormányzati szervezetnek..... | 47 |
| 5.12. Törvényben meghatározott további feladat- és hatásköröket gyakorol..... | 47 |
| 6. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÍPUSAI | 48 |

IV. FEJEZET

| | |
|--|-----------|
| TERÜLETSZERVEZÉSI JOGKÖRÖK..... | 49 |
| 1. JOGI SZABÁLYOZÁS | 49 |
| 2. ÚJ KÖZSÉG ALAKÍTÁSA, TELEPÜLÉSEGYESÍTÉS MEGSZÜNTETÉSE..... | 50 |
| 3. TELEPÜLÉSEGYESÍTÉS..... | 53 |
| 4. TERÜLETRÉSZ ÁTADÁSA, ÁTVÉTELE, CSERÉJE TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATOK KÖZÖTT..... | 53 |
| 5. VÁROSSÁ NYILVÁNÍTÁS..... | 54 |
| 6. TELEPÜLÉS MEGYÉK KÖZÖTTI ÁTCSATOLÁSA | 54 |
| 7. A FŐVÁROST ÉRINTŐ TERÜLETSZERVEZÉSI ÜGYEK: FŐVÁROSI KERÜLET LÉTREHOZÁSA, A KERÜLETI HATÁROK MEGVÁLTOZTATÁSA..... | 55 |

V. FEJEZET

| | |
|--|-----------|
| A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÁLTAL ELLÁTOTT FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖK | 57 |
| 1. A HELYI KÖZÜGYEK FOGALMA | 57 |
| 2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK FELADAT- ÉS HATÁSKÖRI RENDSZERE | 60 |
| 3. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK SAJÁT FELADAT- ÉS HATÁSKÖREI..... | 61 |
| 4. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÁLTAL ELLÁTOTT ÁLLAMIGAZGATÁSI FELADATOK..... | 68 |
| 5. ÖSSZEFOGLALÓ | 71 |

VI. FEJEZET

| | |
|---|-----------|
| A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK LÉTREJÖTTE | 73 |
| 1. A VÁLASZTÁSOKRA VONATKOZÓ SZABÁLYOK | 73 |
| 2. ALAPFOGALMAK | 73 |
| 3. A VÁLASZTÓJOG | 74 |
| 4. A HELYI ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐK ÉS POLGÁRMESTEREK VÁLASZTÁSA | 77 |
| 4.1. <i>A választókerületek</i> | 78 |
| 4.1.1. Települések | 78 |
| 4.1.2. Megyei közgyűlés | 79 |
| 4.1.3. Az ajánlás | 80 |
| 4.1.4. Listaállítás: | 81 |
| 4.2. <i>Az eredmény megállapítása</i> | 82 |
| 4.2.1. Egyéni listás rendszer | 82 |
| 4.2.2. A vegyes rendszer | 83 |
| 4.2.3. Fővárosi közgyűlés | 84 |
| 4.2.4. A megyei önkormányzatok | 85 |
| 5. A VÁLASZTÁSI ELJÁRÁS SZABÁLYAI | 85 |
| 5.1. <i>A választási eljárás alapelvei</i> | 85 |
| 5.2. <i>Az választási szervek</i> | 86 |
| 5.3. <i>A választási kampány</i> | 88 |
| 5.4. <i>A jogorvoslatok</i> | 89 |
| 5.4.1. A kifogás | 89 |
| 5.4.2. A fellebbezés | 91 |
| 5.4.3. A bírósági felülvizsgálat | 91 |

VII. FEJEZET

| | |
|---|------------|
| A HELYI ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ JOGÁLLÁSA ÉS A KÉPVISELŐ- TESTÜLET MŰKÖDÉSE | 93 |
| 1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ JOGÁLLÁSA (ELEMEL), A MEGBÍZATÁS KELETKEZÉSE ÉS MEGSZÜNÉSÉNEK ESETEI | 93 |
| 1.1. <i>A helyi önkormányzati képviselő jogállása</i> | 93 |
| 1.2. <i>A megbíztás keletkezése</i> | 94 |
| 1.3. <i>A megbíztás megszűnésének esetei</i> | 94 |
| 2. A KÉPVISELŐI LEMONDÁS, MÉLTATLANSÁG ÉS A KÉPVISELŐI ÖSSZEFÉRHETETLENSÉG TÖRVÉNYI (ANYAGI- ÉS ELJÁRÁSJOGI) SZABÁLYAI | 96 |
| 2.1. <i>A képviselői lemondás</i> | 96 |
| 2.2. <i>A méltatlanság</i> | 97 |
| 2.3. <i>A képviselői összeférhetetlenség anyagi szabályai</i> | 97 |
| 2.4. <i>A képviselői összeférhetetlenség eljárási szabályai</i> | 99 |
| 3. A HELYI ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ JOGAI ÉS KÖTELESSÉGEI, DÍJAZÁSA | 100 |
| 3.1. <i>A helyi önkormányzati képviselőt megillető jogok</i> | 100 |
| 3.2. <i>A helyi önkormányzati képviselőt terhelő kötelezettségek</i> | 102 |
| 3.3. <i>A helyi önkormányzati képviselő díjazása</i> | 103 |
| 4. A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÜLÉSE ELŐKÉSZÍTÉSÉNEK FELADATAI | 105 |
| 5. A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÜLÉSE, AZ ÜLÉSVEZETÉS SZABÁLYAI | 106 |
| 5.1. <i>Általános szabályok</i> | 106 |
| 5.2. <i>A polgármester üléssel kapcsolatos feladatai</i> | 107 |

| | |
|---|------------|
| 5.2.1. Határozatképeség megállapítása, ülés megnyitása | 107 |
| 5.2.2. A napirendi pontokra tett javaslatétel | 107 |
| 5.2.3. Zárt ülés bejelentése | 107 |
| 5.2.4. A vita lebonyolítása | 109 |
| 5.2.5. Ügyrendi kérdések, lejárt határozatok előterjesztése | 112 |
| 5.2.6. Az ülés bezárása | 112 |
| 6. A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÜLÉSÉT KÖVETŐ FELADATOK | 112 |

VIII. FEJEZET

A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS KÖZVETLEN MÓDJA

| | |
|---|------------|
| 1. A HELYI NÉPSZAVAZÁS ÉS NÉPI KEZDEMÉNYEZÉS JOGI SZABÁLYOZÁSA | 113 |
| 2. A HELYI NÉPSZAVAZÁS | 115 |
| 2.1. <i>A népszavazás alapvető fajai</i> | <i>115</i> |
| 2.2. <i>Ki vehet részt a helyi népszavazásban, illetve a népi kezdeményezésben?</i> | <i>115</i> |
| 2.3. <i>Érvényesség és eredményesség</i> | <i>116</i> |
| 2.4. <i>A helyi népszavazás tárgykörei</i> | <i>116</i> |
| 2.5. <i>A helyi népszavazás eljárása</i> | <i>118</i> |
| 2.5.1. <i>A népszavazás kezdeményezése</i> | <i>118</i> |
| 2.5.2. <i>A népszavazás elrendelése és kitűzése</i> | <i>121</i> |
| 2.5.3. <i>A népszavazás lebonyolítása</i> | <i>122</i> |
| 2.6. <i>A helyi népszavazással kapcsolatos helyi jogalkotás</i> | <i>123</i> |
| 3. A HELYI NÉPI KEZDEMÉNYEZÉS | 123 |
| 4. A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÜLÉSÉNEK NYILVÁNOSSÁGA | 124 |
| 4.1. <i>A főszabály: a nyilvánosság</i> | <i>124</i> |
| 4.2. <i>A kivétel: a zárt ülés tartásának esetei</i> | <i>126</i> |
| 5. KÖZMEGHALLGATÁS | 127 |

IX. FEJEZET

A BIZOTTSÁG JOGÁLLÁSA ÉS A TELEPÜLÉSRESZI ÖNKORMÁNYZAT

| | |
|--|------------|
| 1. A BIZOTTSÁG | 128 |
| 1.1. <i>A bizottság jogállása, megalakítása, összetétele</i> | <i>128</i> |
| 1.2. <i>A bizottsági összeférhetetlenség törvényi (anyagi- és eljárásjogi) szabályai</i> | <i>131</i> |
| 1.3. <i>A bizottságot megillető jogok</i> | <i>132</i> |
| 1.4. <i>A bizottságot terhelő kötelezettségek</i> | <i>132</i> |
| 1.5. <i>A bizottság díjazása</i> | <i>133</i> |
| 1.6. <i>A bizottság feladatai</i> | <i>133</i> |
| 2. A TELEPÜLÉSRESZI ÖNKORMÁNYZAT | 134 |

X. FEJEZET

A HELYI ÖNKORMÁNYZATI DÖNTÉSHOZATAL

| | |
|---|------------|
| 1. AZ ÖNKORMÁNYZATI DÖNTÉSHOZATAL (RENDELET- ÉS HATÁROZAT-ALKOTÁS) FOLYAMATA, ANYAGI ÉS ELJÁRÁSJOGI SZABÁLYAI | 136 |
| 1.1. <i>A rendelet tárgyköre</i> | <i>136</i> |
| 1.2. <i>A rendeletalkotás folyamata</i> | <i>136</i> |
| 1.3. <i>A rendeletalkotás elmulasztásának következményei</i> | <i>139</i> |
| 2. A SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZAT JOGFORRÁSI JELLEGE, JELENTŐSÉGE, TARTALMA, MEGALKOTÁSÁNAK SAJÁTOS SZABÁLYAI | 140 |

| | |
|---|------------|
| 2.1. Jogforrási jellege és jelentősége..... | 140 |
| 2.2. Az SzMSZ megalkotásának sajátos szabályai..... | 141 |
| 2.3. Az SzMSZ tartalma..... | 142 |
| 3. A HATÁROZATALKOTÁS..... | 144 |
| 4. AZ ÖNKORMÁNYZATI DÖNTÉSEK ALKOTMÁNYBÍRÓSÁGI ILLETVE BÍRÓSÁGI FELÜLVIZSGÁLATA..... | 146 |
| 4.1. Az Alkotmánybíróság eljárása..... | 146 |

XI. FEJEZET

A POLGÁRMESTER JOGÁLLÁSA 149

| | |
|--|------------|
| 1. A POLGÁRMESTER JOGÁLLÁSA, A MEGBÍZATÁS KELETKEZÉSE ÉS MEGSZÜNÉSÉNEK ESETEI, A JOGVISZONY TARTALMA..... | 149 |
| 1.1. A polgármester jogállása..... | 149 |
| 1.2. A megbíztás keletkezése..... | 150 |
| 1.3. A jogviszony tartalma..... | 150 |
| 1.4. A megbíztás megszűnésének esetei..... | 155 |
| 2. ALPOLGÁRMESTER, FŐPOLGÁRMESTER..... | 157 |
| 2.1. Alpolgármester..... | 157 |
| 2.2. Főpolgármester..... | 158 |
| 2.3. A megyei közgyűlés elnöke..... | 159 |
| 3. A POLGÁRMESTERI ÖSSZEFÉRHETETLENSÉG TÖRVÉNYI (ANYAGI- ÉS ELJÁRÁSJOGI) SZABÁLYAI..... | 159 |
| 4. A POLGÁRMESTERT MEGILLETŐ JOGOK ÉS KÖTELESSÉGEK, DÍJAZÁSA..... | 162 |
| 4.1. A polgármestert megillető jogok..... | 162 |
| 4.2. A polgármestert terhelő kötelezettségek..... | 163 |
| 4.3. A polgármester díjazása..... | 163 |
| 5. A POLGÁRMESTER FELADATAI..... | 166 |

XII. FEJEZET

A JEGYZŐ JOGÁLLÁSA..... 169

| | |
|--|------------|
| 1. A JEGYZŐ JOGÁLLÁSA, A MEGBÍZATÁS KELETKEZÉSE ÉS MEGSZÜNÉSÉNEK ESETEI, A KÖZSZOLGÁLATI JOGVISZONY TARTALMA..... | 169 |
| 1.1. A jegyző jogállása..... | 169 |
| 1.2. A megbíztás keletkezése..... | 169 |
| 1.3. A közzszolgálati jogviszony tartalma..... | 171 |
| 1.4. A megbíztás megszűnésének esetei..... | 179 |
| 2. ALJEGYZŐ, FŐJEGYZŐ..... | 181 |
| 2.1. Aljegyző..... | 181 |
| 2.2. Főjegyző..... | 181 |
| 2.3. A közös önkormányzati hivatal jegyzője..... | 181 |
| 3. A JEGYZŐI ÖSSZEFÉRHETETLENSÉG TÖRVÉNYI (ANYAGI- ÉS ELJÁRÁSJOGI) SZABÁLYAI..... | 182 |
| 4. A JEGYZŐT MEGILLETŐ JOGOK ÉS KÖTELESSÉGEK, DÍJAZÁSA..... | 183 |
| 4.1. A jegyzőt megillető jogok..... | 183 |
| 4.2. A jegyzőt terhelő kötelezettségek..... | 183 |
| 4.3. A jegyző díjazása..... | 184 |

| | |
|---|------------|
| 5. A JEGYZŐ FELADATAI..... | 185 |
| XIII. FEJEZET | |
| A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁRSULÁSAI | 188 |
| 1. AZ ÖNKORMÁNYZATOK EGYÜTTMŰKÖDÉSI FORMÁIRÓL ÁLTALÁBAN | 188 |
| 2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÁLTAL LÉTESÍTHETŐ TÁRSULÁSOK..... | 191 |
| 2.1. A társulásokra vonatkozó hatályos joganyag felépítése..... | 191 |
| 2.2. Az MÖtv. általános társulási szabályainak részletezése..... | 194 |
| 2.3. A közös önkormányzati hivatal, mint speciális társulási alakzat..... | 200 |
| 2.4. A társult képviselő-testület, mint speciális társulási alakzat..... | 203 |
| HASZNOS LINKEK | 205 |
| XIV. FEJEZET | |
| A FŐVÁROSI ÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT..... | 206 |
| 1. A FŐVÁROSI ÖNKORMÁNYZAT SAJÁTOS VONÁSAI..... | 206 |
| 2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATI FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖKNEK A FŐVÁROSI ÉS A KERÜLETI ÖNKORMÁNYZATOK KÖZTI MEGOSZTÁSA | 208 |
| 3. A FŐVÁROS ÉS A KERÜLETEK GAZDÁLKODÁSÁNAK ÉS MŰKÖDÉSÉNEK EGYES KÉRDÉSEI | 212 |
| 3.1. A gazdálkodási rendszer..... | 212 |
| 3.2. A rendeletalkotás..... | 213 |
| 3.3. Fővárosi kerület létrehozása, a kerületi határok megváltoztatása..... | 214 |
| 4. A MEGYEI ÖNKORMÁNYZATOK SZABÁLYOZÁSA, ÁLTALÁNOS JELLEMZŐI..... | 215 |
| 5. A MEGYEI ÖNKORMÁNYZATOK FELADATA ÉS HATÁSKÖRE..... | 216 |
| 6. A MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT MŰKÖDÉSÉNEK ALAPVETŐ SZABÁLYAI..... | 220 |
| 7. A MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT SZERVEZETE..... | 220 |
| 7.1. Önkormányzat, közgyűlés..... | 220 |
| 7.2. Elnök, alelnök:..... | 221 |
| 7.3. Bizottságok..... | 222 |
| 7.4. A megyei önkormányzat hivatala..... | 222 |
| AJÁNLOTT IRODALOM..... | 222 |
| XV. FEJEZET | |
| A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÉS A KÖZPONTI ÁLLAMI SZERVEK KAPCSOLATA..... | 223 |
| 1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK HELYE AZ ÁLLAMI SZERVEK ÉS A KÖZIGAZGATÁS RENDSZERÉBEN..... | 223 |
| 1.1. A helyi önkormányzatok helye az állami szervek és funkciók rendszerében..... | 223 |
| 1.2. A helyi önkormányzatok helye a közigazgatási rendszerben..... | 224 |
| 2. A KÖZPONTI ÁLLAMI SZERVEKNEK A HELYI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS HATÁSKÖREI | 226 |
| 2.1. Az Országgyűlés és a helyi önkormányzatok kapcsolata..... | 226 |
| 2.2. A köztársasági elnök és a helyi önkormányzatok..... | 228 |
| 2.3. A Kormány, a miniszterek és a helyi önkormányzatok | 229 |
| 2.3.1. A helyi önkormányzatokért felelős miniszter:..... | 230 |

| | |
|--|------------|
| 2.3.2. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszter:..... | 231 |
| 2.3.3. A többi kormánytagnak az ágazati felelősségkörében a következő jogosítványai vannak:..... | 231 |
| 3. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETE..... | 232 |
| 3.1. <i>Alapvetés</i> | 232 |
| 3.2. <i>A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének jogi szabályozása</i> | 233 |
| 3.2.1. A törvényességi felügyelet főbb eszközei..... | 233 |
| 3.2.2. A törvényességi felügyeleti eljárás..... | 235 |
| 3.2.3. A bírósági eljárás kezdeményezésének közös szabályai..... | 239 |
| 4. A „FELTERJESZTÉSI JOG” ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÉRDEKVÉDELME..... | 240 |
| 4.1. <i>A „felterjesztési jog”</i> | 240 |
| 4.2. <i>A helyi önkormányzatok érdekképviselete</i> | 240 |

XVI. FEJEZET

A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK VAGYONA ÉS GAZDÁLKODÁSA..... 243

| | |
|--|------------|
| 1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK VAGYONA, VAGYONÁNAK JELLEMZŐI..... | 243 |
| 2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK GAZDÁLKODÁSA..... | 246 |
| 2.1. <i>A helyi önkormányzatok gazdálkodásának jogi környezete</i> | 247 |
| 2.2. <i>A helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszere</i> | 250 |
| 2.3. <i>Az önkormányzatok bevételi típusai</i> | 254 |
| 2.3.1. Saját bevételek..... | 254 |
| 2.3.2. Átengedett központi adók..... | 256 |
| 2.3.3. Állami támogatások..... | 257 |
| 2.3.3.1. Normatív hozzájárulás..... | 259 |
| 2.3.3.2. Normatív, de kötött felhasználású támogatás..... | 259 |
| 2.3.3.3. Céltámogatás..... | 260 |
| 2.3.3.4. Címzett támogatás..... | 260 |
| 2.3.3.5. Központosított előirányzatok..... | 261 |
| 2.3.3.6. Működésképtelenné váló önkormányzatok támogatása..... | 261 |
| 2.3.3.7. Egészségbiztosítási transzferek..... | 262 |
| 2.3.3.8. Egyéb bevételek..... | 262 |
| 2.4. <i>A helyi önkormányzatok költségvetése</i> | 264 |
| 2.4.1. A helyi önkormányzatok költségvetésének előkészítése..... | 264 |
| 2.4.2. A helyi önkormányzatok költségvetési döntése..... | 267 |
| 2.4.3. A helyi önkormányzatok költségvetésének végrehajtása..... | 269 |
| 2.4.4. A helyi önkormányzatok költségvetésének ellenőrzése..... | 272 |
| 2.5. <i>Az önkormányzatok pénzügyi, gazdasági ellenőrzése</i> | 272 |
| 2.5.1. Külső ellenőrzés..... | 272 |
| 2.5.2. Belső ellenőrzés..... | 273 |
| 2.5.3. Az önkormányzati biztos..... | 274 |
| 2.5.4. Könyvvizsgáló..... | 275 |
| 2.6. <i>Adósságrendezési eljárás</i> | 275 |
| 2.6.1. Az eljárás megindítása..... | 277 |
| 2.6.2. Az adósságrendezés megindítása..... | 278 |
| 2.6.2.1. Az adósságrendezés megindításának jogkövetkezményei..... | 279 |
| 2.6.3. A pénzügyi gondnok feladatai, hatásköre..... | 281 |
| 2.6.4. Egyezségi tárgyalás..... | 283 |
| 2.6.5. A vagyon bírósági felosztása..... | 284 |

AJÁNLOTT IRODALOM..... 285

XVII. FEJEZET

ÚJ TENDENCIÁK A HELYI ÖNKORMÁNYZATI RENDSZER SZABÁLYOZÁSÁBAN MAGYARORSZÁGON ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TAGORSZÁGAIBAN

286

1. A MAGYAR HELYI ÖNKORMÁNYZATI RENDSZER ÁTALAKÍTÁSA 286

2. A 2011. ÉVI CLXXXIX. TÖRVÉNY MAGYARORSZÁG HELYI ÖNKORMÁNYZATAIRÓL 288

3. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁSHOZ VALÓ KOLLEKTÍV ALAPJOG KIALAKULÁSA ÉS ANNAK HATÁSA A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÁLLAMSZERVEZETBEN ELFOGLALT HELYÉRE 292

3.1. Az alapjog eredete 292

3.2. A helyi önkormányzatok helye az állami szervek és funkciók rendszerében 293

3.3. A helyi önkormányzatok helye a közigazgatási rendszerben 295

4. A HELYI KÖZÜGYEKRŐL 297

4.1. A helyi közügyek fogalma és tartalma 297

4.2. A helyi közügyek ellátásának rendszere 299

5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁSHOZ VALÓ JOG DINAMIKUS VÁLTOZÁSAI 300

5.1. Nemzetközi keretek 300

5.2. A Charta kiegészítése az állampolgárok helyi közéletbe történő bevonásának erősítésére 303

6. AZ AUTONÓMIA-FELFOGÁS VÁLTOZÁSA AZ ALAPTÖRVÉNYBEN 305

7. ÚJ TENDENCIÁK AZ EURÓPAI UNIÓ TAGORSZÁGAI HELYI ÖNKORMÁNYZATI RENDSZEREIBEN 308

7.1. A helyi önkormányzatok területi kereteinek változásainak vizsgálata 309

7.2. A helyi önkormányzatok és a központi állami szervek közti kapcsolatok 310

7.3. A helyi intézményrendszer változásai a helyi demokrácia és a menedzsment összefüggései mentén 312

AJÁNLOTT IRODALOM 315